

MEMORANDO OPEX N° 164/2011

AUTOR: MARCOS SUÁREZ SIPMANN, Analista de Relaciones Internacionales. Colaborador de Opex (Fundación Alternativas) Twitter @mssipmann

PARA: OPEX **FECHA:** 13/12/2011

ASUNTO: ELECCIONES EN EGIPTO: ¿GANA LA DEMOCRACIA?

Panel: Magreb y Oriente Medio

www.falternativas.org/opex

Depósito Legal: M-54881-2008

ISSN: 1989 - 2845

Resultados de las legislativas

En la primera fase de las elecciones legislativas en Egipto, las fuerzas islamistas han sido los claros vencedores, totalizando el 65 % de los votos. Se ha votado en nueve de las 27 gobernaciones egipcias y la segunda fase comenzará el 14 de diciembre.

Tras el Partido Libertad y Justicia (PLJ), el brazo político de los Hermanos Musulmanes (HM), ha surgido con fuerza la formación salafista (islámicos ultraconservadores), Al-Nour (La Luz). Ambos podrían rebasar el 40% y 20% de los votos respectivamente.

El Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas (SCAF) dispuso un fuerte dispositivo de seguridad. El Ejército representa el 95% de las fuerzas encargadas de impedir desórdenes públicos. Los militares también vigilan las instituciones y edificios estatales para impedir eventuales disturbios por parte de activistas del movimiento popular que exige al SCAF entregar de inmediato el poder a una autoridad civil sin su tutelaje.

Los HM son el grupo político mejor organizado de Egipto, proscrito – aunque tolerado – por el anterior régimen de Hosni Mubarak. Representan un islam centrista y moderado, y aseguran que no van a imponer nada por la fuerza.

Han sido acusados de usar la entrega de medicamentos y de comida para influenciar a los votantes y de romper las reglas electorales con el uso de grupos de presión en el exterior de los colegios electorales. Pero lo cierto es que son populares entre los más pobres por sus labores de asistencia social y caridad desde hace mucho tiempo.

A la larga etapa de dictadura y corrupción se suma la incertidumbre política e inseguridad actuales. El estado de la economía egipcia es desesperado. Lo que anhela la mayoría pobre es percibir en su vida diaria avances con respecto a los servicios más básicos. Los HM han comprendido esto mejor que nadie. Están muy implantados en la sociedad, no solo por su labor de asistencia sino porque son el mayor generador de empleo en el país. Este es uno de los factores más importantes de su éxito, y no exclusivamente el religioso.

El PLJ está liderado por empresarios exitosos y profesionales liberales. Sus propuestas económicas son concretas, más allá de la retórica de la justicia social y la lucha contra la pobreza. Saben que deben reformar el enorme e ineficiente sector público, luchar contra la corrupción y crear PyMEs para los jóvenes desempleados.

La gran sorpresa de las elecciones ha sido el buen resultado cosechado por el partido salafista. Su objetivo: ejercer presión en el Parlamento para poner en marcha un sistema legal más apegado a la ley islámica (*sharia*). Si bien se ha afirmado que los salafistas habían obtenido la mayor cantidad de votos en los núcleos rurales y el norte del país, la formación está demostrando ser un fenómeno transversal, con penetración en los barrios populares de las ciudades.

El avance de los islamistas afecta a la minoría cristiana copta de Egipto. Los coptos, 10-12% de una población de 85 millones, temen ante todo a los ultraconservadores islámicos de Al-Nour y que se apliquen en el país los estrictos códigos de la *sharia*.

No obstante, hasta ahora la verdadera sorpresa electoral la constituye la coalición liberal "Bloque Egipcio", en tercera posición con casi el 15% de los votos. Engloba a tres partidos: el principal es el liberal 'Egipcios Libres', creado por el copto Naguib Sawiris, exitoso empresario de las telecomunicaciones y los otros dos, de izquierda, el 'Tagammu' y el partido socialdemócrata egipcio. Tagammu fue establecido en 1977 pero las otras dos formaciones cuentan apenas con unos meses de existencia.

Los islamistas moderados de Al-Wasat, una antigua escisión de los HM, consiguieron un 6% de los votos. Algunos de los partidos nacidos tras la Revolución del 25 de Enero no llegaron al 5% necesario para tener representación en la Cámara baja.

Según la comisión electoral, el 62% de las personas habilitadas para votar en esta primera fase electoral acudieron a las urnas. Esta cifra ha sido rebajada al 52% debido a que la concurrencia fue algo menor en las grandes ciudades como el Cairo, Alejandría y Port Said. De todas formas representa la mayor participación electoral en la historia de Egipto.

A pesar de algunas irregularidades, en general las elecciones están siendo libres y justas. Recuérdese que hace ahora un año tuvieron lugar unos comicios burdamente amañados. El antiguo partido gubernamental, NPD, no ha obtenido escaños (frente a más del 70% el año pasado).

Perspectivas: un calendario complejo

Hasta enero, habrá tres turnos de elecciones para el Congreso, que redactará la nueva Constitución y determinará el nuevo Gobierno, y hasta marzo otros tres para el Senado. Seguirán unos meses cruciales hasta los comicios presidenciales, previstos para julio.

Candidatos presidenciales seculares como Mohamed ElBaradei, antiguo director de la Agencia Internacional de Energía Atómica, o el ex secretario general de la Liga Árabe, Amr Musa, tienen posibilidades de ser elegidos. Más el primero. Aunque es percibido como 'extranjero' por sectores conservadores goza de gran credibilidad dentro y fuera de Egipto. Y muchos egipcios sueñan con lo que califican como un *dreamteam* que consistiría en ElBaradei como presidente y el moderado Abdel Monem el Fotoh, disidente de los Hermanos Musulmanes, como primer ministro.

Reflejo del fundamental papel desempeñado por las mujeres en la revolución es Buzaina Kamel, la primera mujer en aspirar a la presidencia. Esta conocida presentadora de televisión afirma que los egipcios "quieren un cambio" y es consciente de la importancia de su candidatura para la lucha por la igualdad.

El gobierno de transición del nuevo primer ministro egipcio, Kamal al Gansuri, asumió sus funciones el miércoles 7 diciembre. Las fuerzas armadas egipcias y el mariscal Husein Tantawi, jefe del Estado *de facto* desde la caída del presidente Mubarak, han delegado mediante decreto militar prerrogativas de presidente a Gansuri. Se exceptúan las relativas a defensa y justicia. El SCAF – también mediante decreto – prevé formar hoy un comité consultivo para facilitar el diálogo entre militares y revolucionarios. El comité, formado por candidatos presidenciales y líderes políticos, está siendo criticado por falta de transparencia.

Gansuri ya fue primer ministro entre 1996-99 y pasados desacuerdos con la familia Mubarak son insuficientes para suplir su falta de legitimidad democrática. Su gabinete es visto con gran escepticismo por estar formado por burócratas y tecnócratas. Tiene planteados tres retos fundamentales:

- a) reconstruir las disfuncionales instituciones del estado sobre la base del consenso.
- b) medidas económicas urgentes para elevar el nivel de vida de casi la mitad de la población que vive por debajo del umbral de la pobreza (dos dólares al día).
- c) el desafío quizá más duro: negociar con los militares para minimizar gradualmente hasta neutralizar su influencia política y económica.

Escenarios

En cuanto al futuro inmediato de la transición egipcia hay tres posibles escenarios. Todos giran en torno a la actitud que adopte la mayoría parlamentaria de los HM:

- 1) Uno pésimo aunque improbable supondría una alianza excluyente de las fuerzas islamistas en el Parlamento. Una alianza de este tipo con los salafistas ha sido descartada categóricamente por los representantes de los HM. Esta postura clara tranquiliza a los coptos.
- 2) El segundo escenario sería un pacto de los HM con los militares. Una alianza táctica para repartirse el poder: la mayoría islamista en las cámaras, pero con un presidente militar. Recordemos que solo mediante un acuerdo tácito de este tipo ha podido comenzar el proceso electoral según el calendario previsto. Pero una prolongación de esta unión, temida por no pocos egipcios, sería nefasta para la libertad.
- 3) El tercero y óptimo es que los HM lideren el proceso constituyente de una forma consensuada. Una constitución democrática y respetuosa con la libertad, los derechos humanos y la gran diversidad de la sociedad egipcia.

Rol de España

España puede contribuir a que se den las condiciones para este tercer escenario. Trabajaría así para la instauración de la democracia en una zona estratégica de inestabilidad crónica, algo que afecta directamente a sus intereses de seguridad.

España apoya con un millón de euros las elecciones parlamentarias en Egipto para el fortalecimiento de las capacidades logísticas. Asimismo – y a pesar de la grave crisis financiera – España pone a disposición del Banco Europeo de Inversiones 300 millones de euros para la concesión de préstamos a las PyMEs de los países en proceso de cambio en la región.

La política exterior española – tanto de este gobierno como del próximo del PP – se enmarca en la acción europea. Sin rupturas, el acento español debe consistir en seguir ofreciendo a Egipto la experiencia de una transición modélica a la democracia. Han de incrementarse plataformas, foros de discusión, visitas e intercambios a nivel parlamentario y de la sociedad civil. Se trata, en suma, del compromiso serio y activo con un fenómeno político: los procesos de democratización de la 'primavera árabe'.

Memorandos Opex de reciente publicación

- 163/2011: **La Cumbre de Durban: un impulso necesario en la crisis del sistema de cooperación global.** Jesús Quintana
- 162/2011: **Cuestiones sobre Sudán a la luz de la ola democrática árabe.** Eva Pilar Francés Bruno
- 161/2011: **La UE ante la Cumbre del G-20 de Cannes. Perspectivas y propuestas.** Gonzalo Caballero Míguez
- 160/2011: **Perú revisitado: la segunda vuelta de las elecciones.** David Scott Palmer y Hugo Montoya Chávez
- 159/2011: **"Schengen: Algo más que política migratoria".** Alfonso Egea De Haro
- 158/2011: **"La escalada de precios de los alimentos: efectos y reacción ante una nueva crisis".** Katty Cascante
- 157/2011: **"Spain, the EU and West Africa: Challenges and Opportunities".** Alex Vines, Manuel López Blanco; edited by Luis Simón.
- 156/2011: **"El "Pacto por el Euro" y sus implicaciones políticas: recomendaciones para el gobierno español".** Varios Autores
- 155/2011: **"The crisis in Libya: Spanish and European options".** Luis Simón y James Rogers
- 154/2011: **"Cómo adaptar las agendas iberoamericana y euroamericana en educación: las metas 2021 tras la cumbre de Mar del Plata".** Érika Rodríguez Pinzón, Fernando Rueda Koster
- 153/2011: **"La Revolución democrática árabe: el nuevo rol de la Unión Europea".** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 152/2010. **Perspectivas ante la III Cumbre UE-África; la necesidad de revitalizar el marco de cooperación.** Marcos Suárez Sipmann
- 151/2010. **The new Franco-British entente and european defence: implications for Spain.** James Rogers, Luis Simón.
- 150/2010. **El apoyo de España a los Fondos Globales Multidonantes: ¿Una apuesta cuantitativa o una estrategia cualitativa?** Carmen Sánchez Miranda.
- 149/2010. **Unión Europea: la medida de expulsión como excepción al derecho de libre circulación de ciudadanos de la UE.** Cristina J. Gortázar Rotaèche.
- 148/2010. **The G20 summit at Seoul. Time to deliver: agreements and agenda for Global economic governance.** Manuel De la Rocha Vázquez, Stephany Griffith-Jones, Domenec Ruíz Devesa
- 147/2010. **A market alternative to fiscal discipline in Europe; a proposal for a Eurobond facility.** Erik Jones
- 146/2010. **Elecciones presidenciales en Colombia: el triunfo de Juan Manuel Santos, una política de continuidad frente una oportunidad para el cambio.** Érika M. Rodríguez Pinzón
- 145/2010. **Consideraciones preliminares acerca de la reciente VI Cumbre ALC-UE.** Facundo Nejamkis
- 144/2010. **La Cumbre del G20 de Toronto ante la crisis económica internacional, propuestas para la UE.** Manuel De la Rocha Vázquez y Domenec Ruíz Devesa.

Para consultar los memorandos anteriores en pdf, pueden visitar nuestra página web <http://www.falternativas.org/opex>