

MEMORANDO OPEX N° 129/2009

AUTOR: MARIO ESTEBAN RODRÍGUEZ, Coordinador del Panel Asia-Pacífico de Opex.

PARA: OPEX **FECHA:** 17/09/2009

ASUNTO: YUKIO HATOYAMA: ¿UNA NUEVA POLÍTICA EXTERIOR PARA JAPÓN?

Área: Asia-Pacífico

Coordinador: Mario Esteban

www.falternativas.org/opex

Depósito Legal: M-54881-2008

ISSN: 1989-2845



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

Memorando Opex N° 129/2009: Yukio Hatoyama: ¿Una nueva política exterior para Japón?

La aplastante victoria lograda por el Partido Democrático de Japón (PDJ) en las elecciones generales del pasado 30 de agosto, obteniendo 308 de los 480 escaños de la Cámara de Representantes, ha puesto fin a 54 años de gobierno casi ininterrumpidos del Partido Liberal Demócrata (PLD). Desde el pasado 16 de septiembre, Yukio Hatoyama, presidente del PDJ, es el nuevo Primer Ministro de Japón y encabeza un gobierno de coalición que engloba también a dos partidos minoritarios, el Partido Social Demócrata (PSD) y el Nuevo Partido del Pueblo (NPP). Este nuevo gobierno de corte socialdemócrata tiene ante sí una apretada agenda doméstica para responder a la confianza que le ha otorgado un electorado cansado de la corrupción y de la incapacidad del PDJ para dinamizar la estancada economía japonesa. Se avecinan importantes reformas en Japón entre las que destaca una profunda reestructuración de la administración del estado y un notable incremento del gasto social. Asistimos por tanto a una convergencia en el modelo de desarrollo que se impone en los principales países industrializados. Lo que no está tan claro es que vayamos a asistir a cambios tan significativo en la política exterior nipona.

El eje Washington-Tokio

Mucho se ha especulado con que la llegada al poder del PDJ pudiese desembocar en un cambio cualitativo de la relación entre Japón y Estados Unidos, debido a las manifestaciones realizadas por la cúpula del PDJ y por sus actuales socios de gobierno durante el periodo electoral. Tanto el propio Hatoyama como su Ministro de Asuntos Exteriores, Katsuya Okada, han manifestado públicamente en diferentes foros que esperan establecer una relación más igualitaria entre Tokio y Washington, que se traduciría en una política exterior japonesa más independiente. Esto podría provocar fricciones en la relación bilateral en los próximos meses, entre las que deben destacarse las generadas por:

- 1.- La propuesta de revisión que hará Hatoyama del Acuerdo sobre el Estatus de las Tropas Estadounidenses en Japón, orientada a reducir los privilegios jurídicos de las mismas y evitar que los soldados norteamericanos sospechosos de haber cometido algún crimen en Japón sean extraditados para ser juzgados en Estados Unidos.
- 2.- El acuerdo secreto firmado en los años 60 que permite a embarcaciones norteamericanas con armamento nuclear atracar en puertos japoneses.
- 3.- Los más de 6.000 millones de dólares comprometidos por el anterior gobierno japonés para subvencionar el 60 por ciento de los costes derivados de reubicar 8.000 soldados norteamericanos de Okinawa a Guam, que resultan excesivos a ojos del PDJ.

Memorando Opex N° 129/2009: Yukio Hatoyama: ¿Una nueva política exterior para Japón?

- 4.- El destino de los marines estacionados en la base aérea de Futenma, pues mientras el anterior gobierno del PLD aceptaba que fuesen reubicados dentro de Okinawa, el PDJ ha manifestado en varias ocasiones su deseo de que se reubiquen fuera de Okinawa.
- 5.- El futuro de la misión de apoyo logístico en el Océano Índico de la marina japonesa a tropas y barcos estadounidenses destinados en Afganistán, que se inició en 2001 y que expira en enero de 2010.
- 6.- La continuidad de la misión anti-piratería de la marina japonesa en el Golfo de Adén, iniciada en marzo de 2009, que fue duramente criticada por el PDJ cuando estaba en la oposición por no respetar el carácter pacifista de la constitución japonesa y sobre la que aún no se ha pronunciado el nuevo gobierno.
- 7.- El rechazo del PSD a la presencia de tropas estadounidenses en Japón, que actualmente ascienden a unos 50.000 efectivos.
- 8.- El deseo de Hatoyama de impulsar la cooperación y la integración en Asia Oriental a partir de una relación más fluida y estrecha con Pekín y del reforzamiento de las Cumbres de Asia Oriental.
- 9.- Las reticencias de Estados Unidos a renegociar aspectos de la relación bilateral sobre los que había alcanzado acuerdos con gobiernos del PLD.

Sin embargo, no debe exagerarse la significación de estos factores y no es previsible que la relación bilateral se vaya a resentir de forma notable porque:

- 1.- A pesar de sus deseos de establecer una política exterior más independiente, la cúpula del PDJ reconoce que la alianza con Estados Unidos sigue siendo imprescindible para afrontar con garantías algunos de los principales desafíos para la seguridad de Japón, como el programa nuclear y misilístico norcoreano o la rápida modernización del ejército chino.
- 2.- Tanto Hatoyama como Obama han mostrado amplitud de miras y voluntad para alcanzar compromisos. Un claro ejemplo es el de la misión de apoyo logístico de la marina japonesa en el Océano Índico. Por un lado, Hatoyama no ha cumplido con su promesa electoral de finalizar dicha misión si llegaba al Kantei. Por otra parte, la administración Obama ha manifestado una buena disposición a aceptar que esta misión no se renueve a partir de enero, a cambio de que Japón incremente su apoyo a la reconstrucción de Afganistán.
- 3.- Aunque el PDJ desea potenciar la cooperación regional en Asia y mantener buenas relaciones con China, está todavía más interesado en mantener muy buenas relaciones con Estados Unidos. Como Hatoyama le transmitió a Obama en una conversación

Memorando Opex N° 129/2009: Yukio Hatoyama: ¿Una nueva política exterior para Japón?

telefónica el pasado 2 de septiembre: “la alianza entre Estados Unidos y Japón es el pilar de la diplomacia japonesa”.

4.- Con apenas 7 escaños la capacidad del PSD para presionar al PDJ es muy limitada, ya que Hatoyama no necesita el apoyo parlamentario de sus socios de gobierno para mantenerse en el poder y ha optado por formar un gobierno de coalición sólo para cumplir con esa promesa electoral.

Oportunidades para España y para la Unión Europea

El nombramiento de Hatoyama es una oportunidad de cara a que España y la Unión Europea (UE) intensifiquen sus relaciones con Japón. Esto se debe a que Hatoyama está más cerca de los postulados de la UE y España en los dos temas principales de la agenda conjunta: cambio climático y la crisis financiera y económica mundial.

Japón es el quinto mayor emisor mundial de dióxido de carbono y Hatoyama está decidido a que su país reduzca en 2020 las emisiones de gases de efecto invernadero un 25% con respecto a 1990. Este es un compromiso mucho más exigente que el manifestado por su predecesor y vendrá acompañado de un importante esfuerzo por desarrollar el sector de la automoción eléctrica y la energía solar, que ya son punteros en Japón. La voluntad de la nueva administración japonesa de jugar un papel protagonista en la lucha contra el calentamiento global debe ser aprovechada por la UE para presionar conjuntamente a Estados Unidos para que acepte el protocolo de Kioto como base para las negociaciones de los recortes futuros de emisiones. De esto último dependerá en gran parte el éxito de la Cumbre del Clima de Copenhague que se celebrará en diciembre.

Son conocidas las críticas del nuevo Primer Ministro japonés al “fundamentalismo del mercado” y a una globalización económica insuficientemente regulada. Esto se traducirá en el seno del G-20 en un mayor apoyo de Japón a las iniciativas de la UE para incrementar la regulación del sistema financiero internacional. El próximo fin de semana ya se producirá un primer ejemplo de esta dinámica, cuando Japón respalde la propuesta europea de limitar las primas a los banqueros, que en su formato actual favorecieron la realización de operaciones de alto riesgo que condujeron a la actual crisis financiera global.

Además de por los motivos ya expuestos, el nombramiento de Hatoyama puede resultar positivo para el reforzamiento de los lazos hispano-japoneses gracias a la mayor afinidad política entre ambos ejecutivos. La profundización en las relaciones bilaterales debe beneficiarse también de la organización bajo presidencia española de la XIX Cumbre UE – Japón. Esta cumbre será de especial relevancia al tener que establecerse en ella las nuevas bases de la relación bilateral, una vez que el actual Plan de Acción

Memorando Opex N° 129/2009: Yukio Hatoyama: ¿Una nueva política exterior para Japón?

expira en 2011. Zapatero debe por tanto aprovechar la próxima reunión del G-20 en Pittsburg para cerrar la fecha de un encuentro con Hatoyama, donde pueden preparar los contenidos de dicha cumbre. Las líneas directrices del nuevo Plan de Acción deben asegurar que la UE y Japón cooperen de la forma más eficiente posible en la lucha contra el cambio climático, en la cooperación al desarrollo y en el establecimiento de un orden internacional más justo.

Desde la óptica española también sería interesante contar con Japón como socio en el establecimiento de un nuevo modelo económico sostenible basado en una tecnología puntera, una alta capacitación profesional y el respeto por el medioambiente. Para ello sería conveniente seguir profundizando en la cooperación científico-tecnológica bilateral. Asimismo, sería positivo para España incrementar el intercambio de experiencias con la agencia de cooperación japonesa, especialmente en lo referente a su actuación en los países asiáticos que son prioritarios para la cooperación española y donde Japón tiene una larga tradición como principal donante: Indonesia, Vietnam, Bangladesh, Camboya y Sri Lanka.

Conclusiones

La llegada al poder del PDJ no socavará notablemente la alianza entre Japón y Estados Unidos debido a los múltiples intereses que comparten ambos países, aunque podrán existir fricciones en los próximos meses. Al mismo tiempo, el gobierno de Hatoyama presenta una buena oportunidad para que España y la UE incrementen su cooperación con Japón en el panorama internacional, especialmente en lo referente a la lucha contra el cambio climático, la reforma del sistema financiero internacional y la cooperación para el desarrollo. Por último, el impulso de la cooperación científico-tecnológica bilateral sería positivo para que España desarrollase el nuevo modelo económico que necesita para salir lo antes posible de la actual crisis.

Memorandos Opex publicados en 2009

- 112/2009. **Reshaping the global food system: launching the "Madrid Process" of consultations with the right to food at the forefront.** Jose Luis Vivero Pol.
- 113/2009. **Inestabilidad política en Madagascar - implicaciones para España.** Marcos Suárez Sipmann.
- 114/2009. **Grave riesgo en el Este europeo.** Emilio Ontiveros.
- 115/2009. **Reflexiones en torno al Plan Asia Pacífico 3.** Mario Esteban.
- 116/2009. **El futuro económico de las ciudades autónomas españolas.** Miguel Ángel Pérez Castro
- 117/2009. **España y Kazajstán 2010: oportunidades para la cooperación UE-OSCE.** Nicolás de Pedro
- 118/2009. **Efectos de la crisis económica en Asia Oriental - (Implicaciones para España).** Ana María Goy Yamamoto
- 119/2009. **Hacia la normalización de las relaciones bilaterales entre la Unión Europea y Bielorrusia.** Rubén Ruiz Ramas
- 120*/2009. **Implications for European Defence of France's return to NATO Military Structure.** Borja Lasheras and Vicente Palacio.
- 121/2009. **El nuevo Plan África (2009-2012) - Aportaciones de Opex.** Coordinador del Panel Opex África Subsahariana: Manuel de la Rocha Vázquez. Aportaciones de Marcos Suárez Sipmann.
- 122/2009. **Relaciones Rusia-América Latina: perspectiva actual y desafíos para España.** Ángel Bermúdez.
- 123/2009. **Líneas de acción de España y la UE con la Organización de Estados Americanos (OEA) tras la V Cumbre de las Américas.** Vicente Palacio y Miguel Ángel Porrúa
- 124/2009. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FMLN en las elecciones de El Salvador.** Salvador Martí i Puig.
- 125/2009. **The Eastern Partnership and the regional dynamics within the EU; What consequences for Spain?** Álvaro García Navarro.
- 126/2009. **Recomendaciones para una mayor presencia del Comercio Justo en España.** Rodrigo Fernández Miranda.
- 127/2009. **Cambio climático: perspectivas y prioridades de España en política de cooperación al desarrollo.** Jesús Quintana
- 128/2009. **Aportaciones a la política de desarrollo europea desde la Presidencia española.** Veronique Andrieux Araujo

Para consultar los memorandos anteriores en pdf, pueden visitar nuestra página web <http://www.falternativas.org/opex>