

María Bruquetas Callejo
Fco. Javier Moreno Fuentes
Andrés Walliser Martínez

“La regeneración de barrios desfavorecidos ”
67/2005

Tradicionalmente las intervenciones de la administración pública española en zonas urbanas desfavorecidas se han desarrollado a través de dos líneas de actuación independientes: la urbanística y la social (programas de lucha contra la pobreza y exclusión). Una alternativa a este enfoque es la aplicación de programas integrales de desarrollo donde se incluyan al mismo tiempo las dimensiones social, económica y física del problema, y en los que participe un grupo variado de actores públicos y privados. Aunque este tipo de políticas urbanas han sido exitosas en países como Holanda o Francia, en España existen algunos obstáculos para afrontarlas. Por ejemplo, la falta de coordinación entre las administraciones (donde predomina la mentalidad sectorial), la ausencia de evaluación de las actuaciones realizadas, o la excesiva influencia de los relevos políticos en la elaboración y aplicación de las políticas públicas. En este trabajo se propone una metodología de intervención en áreas vulnerables basada en nueva gobernación (*governance*) que se caracteriza por la coordinación inter-institucional, la participación ciudadana y el desarrollo del principio de subsidiariedad a través de partenariados público-privados y un aumento de la autonomía local. Además, estas líneas de actuación se complementan con medidas contra la exclusión social tales como la discriminación positiva de colectivos vulnerables, la creación de condiciones que animen a la inversión en zonas desfavorecidas o la mejora de la educación, el empleo y formación de sus residentes.

The Public Administration in Spain has traditionally developed plans for urban disadvantaged areas through two independent programs: urban planning and social actions against poverty and exclusion. An alternative approach is the implementation of comprehensive (holistic) development plans that encompass the social, economic and urban dimensions of the problem and that result from participation of a varied group of private and public actors. Although these urban policies have been successfully carried out in some countries such as The Netherlands or France, in Spain there are obstacles that stand in the way of progress towards more integrated urban programs. For instance, there is a lack of coordination among different administrations; poor assessment of ongoing programs; and the political cycle strongly influences the evolution of public policies. This study proposes a methodology of public intervention on urban disadvantaged districts that is based on a new governance system where inter-institutional coordination, citizens' participation and the promotion of the subsidiarity principle through public-private partnership and an increase of local autonomy converge. In addition to these actions, measures against social exclusion are considered as well, such as a positive discrimination of vulnerable social groups; the creation of good economic conditions to attract investment in underprivileged areas; or the improvement of education, employment and training of the disadvantaged districts' population.