

**MEMORANDO OPEX N° 109/2008**

**AUTOR:** MARCOS SUÁREZ SIPMANN. Politólogo y jurista. Ha sido periodista en Sudáfrica. Miembro del Panel de Expertos Opex.

**PARA:** OPEX **FECHA:** 25/11/2008

**ASUNTO:** INTERINIDAD EN SUDÁFRICA. EXPECTATIVAS POLÍTICAS Y RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA

**Coordinador del Panel Opex África Subsahariana:** Manuel de la Rocha Vázquez

[www.falternativas.org/opex](http://www.falternativas.org/opex)

Depósito Legal: M-54881-2008



**Director:** Nicolás Sartorius

**Subdirector:** Vicente Palacio

**Coordinadores de Área:** Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

## **CONTEXTO**

El presidente Kgalema Motlante, tercer jefe de Estado de la Sudáfrica post-*apartheid* ocupa el cargo de forma interina hasta las elecciones presidenciales del próximo mes de abril.

Sospechas de interferencia política de su antecesor en el cargo, Thabo Mbeki, en el intento de enjuiciar a su rival político en el hegemónico Congreso Nacional Africano (ANC), Jacob Zuma, culminaron en septiembre pasado con la forzada renuncia de Mbeki a la presidencia que ocupaba desde 1999 en que sucedió al carismático Nelson Mandela.

Con la designación de Motlante, del ala izquierdista del ANC y aliado de Zuma, accede a la presidencia un político prudente y conciliador. Motlante, vicepresidente del ANC y ministro sin cartera en el gobierno de Mbeki, ha sabido mantener su reputación de hombre neutro y tender puentes entre los seguidores de Mbeki y Zuma.

Mientras, el Gabinete – que puede calificarse como de continuidad – no experimenta grandes cambios, la aparición de nuevas formaciones reconfigura el paisaje político sudafricano.

## **ANÁLISIS**

El ANC, partido en el gobierno desde el establecimiento de la democracia en 1994, es una alianza tripartita entre el mismo Congreso Nacional Africano, el Congreso de Sindicatos de Sudáfrica (COSATU) y el Partido Comunista de Sudáfrica (SACP).

Zuma, vice-presidente de 1999 a 2005, había sido destituido por Mbeki tras ser procesado un asesor financiero de su departamento. Zuma era el acusado de mayor rango en un escándalo de compra de armamentos que sacudió al país a fines de los noventa. La rivalidad entre ambos y la lucha interna dentro del ANC se desató en diciembre pasado cuando Zuma se impuso a Mbeki como presidente del ANC.

A las críticas generadas por la tendencia de Mbeki a concentrar poder en su persona se sumó su carácter frío y distante lo que le alejó de las bases. Zuma, quien ha acusado a Mbeki de autoritarismo, ha evidenciado una no menos preocupante indiferencia por las instituciones cuando éstas le son adversas. Por otra parte, su indudable capacidad para la negociación y empatía muestra una tendencia hacia el populismo y el oportunismo.

Zuma cuenta con la importante Liga Juvenil del ANC, liderada por Julius Malema, pero entre sus apoyos también se encuentran tanto el Partido Comunista y los sindicalistas como oligarcas del 'movimiento para la africanización de la economía' (BEE). El BEE, que trata de reequilibrar el resultado de décadas de *apartheid*, sólo ha servido para crear una pequeña elite negra bien conectada con el poder político.

Zuma parece no controlar en su totalidad el heterogéneo grupo de sus propios seguidores. Ha llegado a ser demasiado tolerante con los excesos de algunos de ellos. Así ocurre con la violenta retórica de Malema y sus amenazas a la judicatura y a opositores políticos.

El nuevo gobierno deberá restañar heridas en el ANC y en la sociedad sudafricana. Para combatir la desaceleración y la inflación en el contexto de la crisis mundial se mantiene en el cargo al ministro de Hacienda, Trevor Manuel, arquitecto de la estabilidad macroeconómica. Su gran desafío continuará siendo lograr que los beneficios del crecimiento económico se extiendan a los millones de sudafricanos que viven aún en la extrema pobreza.

Sudáfrica continuará impulsando la integración económica regional y velará por una mejor representación del continente en las instituciones económicas. El peso e influencia bajo Mbeki, cofundador de la Unión Africana y del Nuevo Partenariado para el Desarrollo de África (Nepad), se mantendrán así como su labor mediadora y presencia en conflictos como Darfur y el Congo. No obstante, Motlanthe debe estar dispuesto a ejercer una mayor presión en la resolución de la crisis en el vecino Zimbabwe.

Entre las nuevas caras en el gabinete destaca la nueva Ministra de Salud, Barbara Hogan. Se espera que ello signifique una estrategia más racional y coherente en las políticas de lucha contra el SIDA. Mbeki fue criticado por su continua oposición al uso de antirretrovirales.

Y la tarea de Nathi Mthethwa, el nuevo Ministro de Seguridad, cobra especial relevancia en un momento en que el país intenta despejar cualquier duda en torno al Mundial de Fútbol del 2010. La altísima tasa de criminalidad y hechos como la ola de violencia contra los inmigrantes del pasado mes de mayo empañan la imagen de Sudáfrica.

El ex-Ministro de Defensa, Mosiuoa Lekota, fiel al ex-Presidente Mbeki, ha encabezado la disidencia interna del partido. Lekota y el dirigente provincial Mbhazima Shilowa decidieron formalizar la ruptura en una convención celebrada a principios de noviembre en la que disidentes del ANC sentaban las bases para una nueva formación, que se llamará Congreso del Pueblo y que se presentará oficialmente en diciembre.

Si bien muchos de los disidentes se han mostrado solidarios con Mbeki, niegan querer servir los intereses de éste. Y Mbeki se ha mantenido discretamente al margen, asegurando que no va a hacer campaña por ninguno de los dos partidos.

Los líderes del Congreso del Pueblo han declarado que su intención es ganar las elecciones del 2009, lo que es muy improbable. Lo que sí ocurrirá es que la tradición y lealtad ciegas darán paso a una ciudadanía más consciente de las alternativas políticas y exigente con los programas de las mismas.

## **PERSPECTIVAS**

A lo largo de los próximos meses de la presidencia interina de Motlanthe se presentan tres posibles escenarios:

1 – Que se consolide la candidatura de Zuma en el ANC, favorito para asumir la presidencia en las elecciones del año próximo. Es el escenario más verosímil. El principal motivo de preocupación es la enigmática personalidad de Zuma.

La sentencia exculpatoria de cargos de corrupción y fraude no entró en el fondo de la cuestión y será recurrida por la fiscalía. Es, por tanto – y así lo solicita la oposición – todavía posible un procesamiento formal de Zuma por supuesta corrupción.

La mayor disposición al diálogo de Zuma y su estilo directo y abierto son una de sus ventajas. Sin embargo, su tendencia a decir a sus interlocutores lo que desean oír lleva a la falta de formulaciones políticas claras.

De ello puede derivarse una falta de liderazgo. Posibles ambigüedades podrían afectar asimismo a su política exterior introduciendo elementos de incertidumbre en las relaciones de España con su socio clave en la región.

2 – Que el nuevo partido, Congreso del Pueblo, consiga poner en peligro la mayoría absoluta del ANC que empieza a dar muestras de nerviosismo. Partidarios de ambas facciones se han visto envueltos en diversos enfrentamientos y el presidente Motlante ha tenido que hacer un llamamiento a la calma para evitar nuevos problemas.

Además, existe en el nuevo partido una disposición a negociar con la oposición, la liberal Alianza Democrática de Helen Zille, blanca, alcaldesa de Ciudad del Cabo. Zille, cuyo partido consiguió el 12% de los votos en las últimas elecciones, aspira a aumentar el escaso respaldo entre la población negra.

La lucha contra el *apartheid* hizo de la unidad del ANC una virtud indispensable. Pero 14 años de dominio absoluto han desembocado en una situación *de facto* equiparable a un régimen de partido único. La identificación de los intereses del partido con los del país supone serios riesgos para el Estado de Derecho y la separación de poderes. Aunque la fragmentación pueda comportar riesgos de mayor violencia política y una eventual inestabilidad, el pluralismo redundará en beneficio de la política sudafricana.

3 – Una tercera posibilidad, y de momento apenas considerada, es que Motlante llegue a ser el sucesor de Mbeki más allá de la interinidad. Por su carácter, más cercano al intelectual progresista que al dirigente político, hasta ahora no ha mostrado ambiciones políticas. Con su personalidad sosegada y su aptitud para escuchar, el país encara estos meses cruciales con un prudente optimismo. Si es capaz de consolidar un clima de tranquilidad, de evitar un temido giro populista a la izquierda en la economía que ya ha despertado el recelo de las empresas extranjeras con intereses en la zona y de restablecer el respeto a las instituciones democráticas, podría convertirse en una alternativa a Zuma.

## **RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA**

1 – La evolución de Sudáfrica, que supone económicamente un tercio de todo el Producto Interior Bruto del África subsahariana y es el motor político de una muy positiva integración regional, es determinante para el resto del continente. En consecuencia, España, que desde 2004 y en aplicación del Memorandum de Entendimiento de 2000, mantiene de forma regular consultas bilaterales a nivel técnico con Sudáfrica.

En el actual Plan África 2006-2008, Sudáfrica es considerada uno de los países de interés prioritario. En el próximo Plan África, actualmente en elaboración, se debería dar un paso más y considerar a Sudáfrica como un socio estratégico fundamental de España en África. Se plantearía así la institucionalización de estas consultas creando una Comisión binacional (que países como Alemania ya han puesto en marcha con éxito en sus relaciones con Sudáfrica). Este gremio, el más importante de cooperación bilateral, englobaría subcomisiones especializadas (economía, cultura, medio ambiente, ciencia y tecnología, desarrollo...). Se incluirían, además de los funcionarios, a empresarios y representantes de la sociedad civil. Las sesiones se celebrarían periódicamente.

La creación de una Comisión binacional u órgano análogo – necesaria por el peso político y económico de Sudáfrica – cobraría un significado añadido por el momento en que España la propone. Se transmitiría una señal de confianza en la presidencia de Motlanthe, tanto si ésta supone un periodo transitorio de interinidad como si resultara duradera.

2 – Tras la adopción de una asociación estratégica y un plan de acción en mayo de 2007 la UE y Sudáfrica celebraron el 25 de julio pasado en Burdeos su primera cumbre bilateral. En este primer encuentro al más alto nivel se han revisado los avances de la asociación examinando cuestiones globales, económicas y de seguridad.

Dentro de la asociación UE-Sudáfrica, España es el elemento clave para coordinar una triangulación con Iberoamérica. Esta función es importante teniendo en cuenta las aproximación entre Sudáfrica e Iberoamérica. Y cobra una especial relevancia ante lo avanzado de las negociaciones sobre un acuerdo de preferencias arancelarias fijas entre los países del Mercosur con los de la Unión Aduanera sudafricana (SACU), que incluye a Sudáfrica, Botswana, Lesoto, Namibia y Suazilandia.

3 – Finalmente, España debe apoyar la pluralidad política en Sudáfrica. La normalidad democrática permite y exige el encuentro con políticos de la oposición. España debería incrementar en su agenda el número de contactos políticos con partidos opositores y plataformas cívicas.

## Memorandos Opex publicados en 2008

- 69/2008. **La crisis nuclear iraní en 2008: posibles escenarios y propuestas.** Luciano Zaccara
- 70/2008. **El conflicto entre Turquía y el PKK en territorio iraquí.** Carmen Rodríguez López
- 71/2008. **La crisis de Kenia tras las elecciones y la búsqueda de un acuerdo político entre las partes.** Roman Bautista
- 72/2008. **Estados Unidos ante la Cuba de Raúl.** Joaquín Roy
- 73/2008. **Diez cuestiones sobre la independencia de Kosovo.** Ruth Ferrero, con la colaboración de Nicolás Sartorius y Vicente Palacio
- 74/2008. **Darfur: Peacemaking, Peacekeeping and Recommendations for Spain.** Borja Lasheras
- 75/2008. **La política armamentística de Brasil: implicaciones internacionales y para España.** Javier Chinchón.
- 76/2008. **La cumbre franco-británica de marzo: la importancia de las cumbres bilaterales para la futura agenda política de la UE post-Lisboa.** Borja Lasheras y Alfonso Egea.
- 77/2008. **España, Tíbet y Pekín 2008.** Mario Esteban
- 78/2008. **El Líbano: estado de la situación.** Marco Calamai
- 79/2008. **Cómo apoyar el proceso de democratización en Tailandia. Oportunidades para España.** Javier Gil
- 80/2008. **La PESH en Bosnia y Herzegovina.** Xira Ruiz Campillo
- 81/2008. **¿Cómo influirán los Lobbies de la industria de defensa en la política de los candidatos a la presidencia de EEUU?** Paulina Correa Burrows
- 82/2008. **Reacción de España ante la crisis alimentaria mundial.** Katty Cascante y Angeles Sánchez
- 83/2008. **¿Qué Presidente para la Unión Europea?** Alfonso Egea de Haro y Ana Mar Fernández Pasarín
- 84/2008. **Zimbabue: Inestabilidad política y crisis humanitaria. Recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 85/2008. **Cambio de Gobierno en Paraguay: desafíos, perspectivas y recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 86/2008. **El norte de Kosovo: misiones internacionales y posición de España.** Antonio Ortiz
- 87/2008. **The Irish Referendum on the Lisbon Treaty - Will Irish eyes be smiling?** Raj Chari
- 88/2008. **Las FARC: implicaciones regionales y posición de España.** Diego Portuga
- 89/2008. **Los Acuerdos de Asociación Económica (EPA) entre la Unión Europea y África Subsahariana: entrada en vigor y segunda fase de las negociaciones. Recomendaciones para España.** Ainhoa Marín Egoscózábal
- 90/2008. **La situación en Guinea Ecuatorial tras la parodia de elecciones legislativas y municipales: recomendaciones para España.** Iñaki Gorozpe
- 91/2008. **La propuesta de directiva sobre retorno de inmigrantes ilegales: ¿El comienzo de una política comunitaria?** Alfonso Egea de Haro
- 92/2008. **El Consejo de Defensa Sudamericano: reflexiones e implicaciones.** Rafael Moreno Izquierdo
- 93/2008. **Valoración de la Declaración de Lima, V Cumbre UE-América Latina y Caribe.** José Manuel García de la Cruz.
- 94/2008. **El proyecto de Liga de Democracias de McCain: implicaciones para la política exterior española.** Manuel Iglesias Cavicchioli y Vicente Palacio.
- 94\*/2008. **McCain's League of Democracies project: implications for spanish foreign policy.** Manuel Iglesias Cavicchioli y Vicente Palacio.
- 95/2008. **Las capacidades de la Unión Africana en misiones de gestión de crisis y recomendaciones para España.** Manuel de la Rocha Vázquez y Borja Lasheras.
- 95\*/2008. **The African Union's crisis management misssion capabilities and recommendations for Spain.** Manuel de la Rocha Vázquez y Borja Lasheras.
- 96/2008. **El papel de España en el ámbito multilateral de la cooperación al desarrollo.** Jose Manuel Domínguez y Katty Cascante Hernández.
- 97/2008. **Sudáfrica, un socio imprescindible para España en África. Propuestas de acción ante la Cumbre UE-Sudáfrica.** Manal Warde.
- 98/2008. **Tras la Cumbre de Janty-Mansiysk: perspectivas de las relaciones entre Europa y Rusia.** Javier Morales Hernández.
- 99/2008. **XXXV Cumbre del MERCOSUR: Avances, desencuentros y recomendaciones.** Carmen Sánchez-Miranda.
- 100/2008. **España ante la situación de Bolivia.** José Manuel García de la Cruz.
- 101/2008. **Crisis financiera: ¿Es China endeble?** Leila Fernández-Stembridge
- 102/2008. **Perspectivas para un Gobierno de Unidad en Zimbabue.** Marcos Suárez Sipmann
- 103/2008. **La restitución de la legalidad en Mauritania tras el golpe militar.** Raquel Ojeda García
- 104/2008. **Carrera energética europea: estrategias para una política española de menor dependencia energética.** Isabelle Birambaux.
- 105/2008. **Obama: el día después.** Vicente Palacio de Oteyza , Miguel Solana Pita
- 106/2008. **Algunas propuestas para la Cumbre de Washington: la reforma del FMI y del BM.** Javier Díaz Çassou, Domenec Ruiz Devesa.
- 107/2008. **La posición española ante la posible entrada en la OTAN de Ucrania y Georgia.** J. Enrique de Ayala Marín.
- 108/2008. **El desafío del crimen organizado en México.** Fidel Gómez Rosa.

Para consultar los memorandos anteriores en pdf, pueden visitar nuestra página web <http://www.falternativas.org/opex>