

Informe-País: Nigeria

¿Por qué es importante la estabilidad de Nigeria para España?

Panel África Subsahariana de Opex

Documento de Trabajo 31/2008



FUNDACIÓN
alternativas

Autoría: Panel África Subsahariana de Opex
Coordinador del Panel: Manuel de la Rocha Vázquez

Ninguna parte ni la totalidad de este documento puede ser reproducida, grabada o transmitida en forma alguna ni por cualquier procedimiento, ya sea electrónico, mecánico, reprográfico, magnético o cualquier otro, sin autorización previa y por escrito de la Fundación Alternativas.

© Fundación Alternativas

ISBN: 978-84-92424-46-7

Depósito Legal: M-52592-2008

Impreso en papel ecológico 



Índice

Abstract	5
Resumen ejecutivo	7
1. Introducción	9
2. Datos básicos	11
3. Situación política y social	14
4. La economía nigeriana	18
4.1 Una economía dependiente del petróleo	18
4.2 El éxito de las reformas económicas	19
5. Principales desafíos para Nigeria	24
5.1 Federalismo fiscal y estabilidad macroeconómica	24
5.2 La industria de petróleo y gas	27
5.3 La lucha contra la corrupción	33
6. Relaciones entre España y Nigeria	35
7. Índice de Tablas y Gráficos	40

Panel África Subsahariana de Opex

Siglas y abreviaturas

EFCC	Comisión de Crímenes Económicos y Financieros
CEDEAO	Comunidad Económica de Estados de América del Oeste
NAPCON	National Petroleum Company of Nigeria
NNPC	Nigerian National Petroleum Corporation
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
PIB	Producto interior bruto
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo



Abstract

Con más de 140 millones de habitantes y un producto interior bruto (PIB) de casi 200.000 millones de dólares, Nigeria es la potencia dominante del África del Oeste y sus riquezas naturales la convierten en el décimo país con más reservas de petróleo del mundo y séptimo en reservas de gas. Después de casi 40 años de dictaduras militares desde su independencia, Nigeria celebra el próximo año una década de democracia, el periodo más largo que ha vivido bajo este sistema. Las políticas económicas y estructurales reformistas que este país ha llevado a cabo durante los últimos años han despertado un gran interés en la comunidad internacional. La reducción de la deuda, la reducción de la inflación, el acelerado crecimiento del PIB y el aumento de la inversión extranjera demuestran el éxito de las reformas en cuanto a logros macroeconómicos. Por otro lado, la voluntad política de mejorar su imagen internacional y luchar contra la corrupción se reflejan en la creciente cooperación internacional y la mejora en los índices de transparencia. Sin embargo, el desarrollo de infraestructuras y la mejora de los índices sociales presentan todavía un reto para el país. Sin duda, la industria del petróleo y el gas desempeña un papel clave en la coyuntura política, económica y social. En este sentido, Nigeria se encuentra en un momento crítico para reformar el sector y encontrar soluciones duraderas a la situación de conflicto en el Delta del Níger. Con el objetivo de aproximar al lector a la situación de Nigeria, el presente documento repasa los acontecimientos más recientes y los principales desafíos a los que el país se enfrenta actualmente.

With over 140 million people and a GDP of more than 200 billion dollars, Nigeria is the dominant power in West Africa and its natural resources make her the 10th country in the world in oil reserves and the 7th in gas reserves. After almost 40 years of



military dictatorships since its independence, Nigeria is celebrating next year a decade of democracy, the longest period it has lived under this system. The economic and structural reform policies undertaken in recent years have generated great interest in the international community. The sharp external debt reduction, the inflation reduction, the accentuated growth of GDP and the growth of foreign investment show the success of the reforms in terms of macroeconomic achievements. On the other hand, the political will to improve its international image and fight against corruption have been reflected in the increasing international cooperation and the improved transparency indexes. However, infrastructure development and the improvement of social indicators still present a challenge to Nigeria. There is no doubt that the oil and gas industry plays a key role in the political, economical and social conjuncture. In this regard, Nigeria is now in a critical moment to reform the sector and find lasting solutions to the situation in the Niger Delta. Aiming to bring the reader closer to Nigeria's situation, the present document gives an overview of the most recent developments in the country and the main challenges that Nigeria currently faces.

Resumen ejecutivo

Desde su independencia en 1960 hasta la democratización en 1999, Nigeria sufrió inestabilidad política y económica, y fue gobernada por dictadores militares corruptos y con frecuentes conflictos étnicos y religiosos entre la población. Con más de 140 millones de habitantes y más de 250 grupos étnicos, no es de extrañar que la coyuntura política y regional haya sido causa de enfrentamientos y violencia a lo largo de los años, y siga presentando retos para la coordinación de políticas económicas y sociales.

Durante la última década, Nigeria ha centrado sus esfuerzos en estabilizar el país política y económicamente. En 2007, la entrega de poder de un gobierno civil a otro representó un paso histórico que, sin duda, contribuyó a la consolidación de la democracia. Por otro lado, la estabilidad macroeconómica conseguida en los últimos años ha dado confianza a la comunidad internacional y ha situado a Nigeria a la cabecera de la lista de economías emergentes. Mantener los logros de las políticas reformistas del Gobierno de Obasanjo (1999-2007) y convertirlas en cambios reales para el bienestar de la población es el desafío de la presente Administración, el Gobierno de Yar'Adua. El sistema federal descentralizado de Nigeria exige la cooperación y coordinación de todos los niveles de gobierno, especialmente en política fiscal, para la consistencia de las políticas nacionales y la prudente gestión de los crecientes recursos acumulados del petróleo.

La riqueza natural del país atrae gran atención internacional, especialmente en un momento crítico en materia energética. Con unas reservas de más de 36.000 millo-

nes de barriles de petróleo y 184 billones de pies cúbicos de gas, Nigeria se presenta, en la industria energética, como un socio clave para el suministro continuado de petróleo. Gran parte del petróleo y gas que España importa proviene de Nigeria. Sin embargo, las inversiones españolas en Nigeria son mínimas. En este sentido, el acuerdo de Repsol YPF y Gas Natural sobre las condiciones para la construcción y operación de una planta de gas natural licuado representa un importante paso estratégico para reforzar la seguridad energética de España y aumentar la presencia española en el gigante africano.

No obstante, la situación de riesgo en la región del Delta del Níger, debido a los constantes ataques a las instalaciones petrolíferas y la falta de inversión en mantenimiento, representa un importante obstáculo para desarrollar el potencial de la industria en Nigeria. El Gobierno de Yar'Adua ha anunciado grandes planes de reformas en el sector y políticas públicas en la zona. Reconociendo los obstáculos que la actual estructura de la compañía nacional de petróleo representa para el crecimiento de la industria, la actual Administración estudia formas alternativas de financiación para las *joint ventures* y una profunda reestructuración del sector. Al mismo tiempo, con la reciente creación del Ministerio del Delta del Níger, se espera canalizar los esfuerzos de resolución en la zona. De esta manera, el desarrollo social y las inversiones en infraestructuras se presentan como condiciones necesarias para garantizar la estabilidad de la región y a la vez proteger la mayor fuente de recursos del país.

En definitiva, Nigeria ha emprendido importantes reformas en los últimos años que la han situado en el centro de todas las miradas entre las economías emergentes. Gran parte de la atención internacional se ha centrado principalmente en la gestión de los crecientes recursos acumulados del petróleo, la industria del petróleo y el gas, y la lucha contra la corrupción. Con la intención de aproximar al lector a la realidad nigeriana y a los acontecimientos más recientes alrededor de estos temas, el presente documento sintetiza la actual situación económica, política y social de Nigeria, y los principales países a los que el país se enfrenta. Por último, resumimos las relaciones entre España y Nigeria y cómo estas han aumentado en los últimos años.

1. Introducción

Nigeria es frecuentemente denominada el gigante del África. No sin razón. Tiene una población de más de 140 millones de habitantes, lo cual representa uno de cada seis africanos, y un PIB de casi 200.000 millones de dólares que lo sitúan como segundo país con mayor PIB del continente, sólo superado por Sudáfrica. Ocupa un territorio del tamaño de España y Francia juntas, y está dotada de una de las mayores reservas de petróleo del mundo, con 36.000 millones de barriles, y con 184 billones de pies cúbicos en reservas de gas. Las reservas en crudo representan el 4% de la OPEP o el 3% global, y la convierten en el décimo país con más reservas del mundo¹, mientras que las reservas de gas la colocan en el séptimo lugar, con el 3% de las reservas globales. Sin embargo, la falta de dirección durante largos periodos de dictaduras militares desde su independencia en 1960 y la corrupción masiva a todos los niveles dejaron que Nigeria se convirtiera en uno de los países más pobres y menos desarrollados del mundo. Se estima que entre 50 y 70 millones de nigerianos viven en pobreza absoluta, esto es, con menos de un dólar al día, y hasta el 90% de la población total vive con menos de dos dólares².

Nigeria regresó a la democracia en 1999 después de cuatro décadas de dictaduras, eligiendo al general Olusegun Obasanjo como presidente de la República. Desde su independencia, Nigeria ha desempeñado un papel dominante en la región, tanto

-
- 1 Los nueve primeros países son Arabia Saudí, Irán, Iraq, Kuwait, Emiratos Árabes Unidos, Venezuela, Rusia, Libia y Kazajistán, por este orden.
 - 2 El Human Development Report 2007-08 del PNUD estima que el 92,4% de la población vive con menos de dos dólares al día (datos de 1999-2004).

económica como militarmente. Más del 50% de la población del África del Oeste es nigeriana y su PIB representa el 60% de la Comunidad Económica de Estados de África del Oeste (CEDEAO). Nigeria contribuye con el 60% del presupuesto de la CEDEAO y hospeda la sede en Abuja, la capital. A la vez, Nigeria dominó claramente las intervenciones militares de ECOMOG, el brazo militar de la CEDEAO, en Liberia, Sierra Leona y Guinea-Bissau³, y desempeña igualmente un papel crítico en las fuerzas pacificadoras en Sudán.

Nigeria se encuentra en un momento crítico después de cuatro años de reformas económicas que la han colocado en el centro de todas las miradas entre las economías emergentes. La coordinación entre el Gobierno central y las regiones, las reformas en el sector petrolífero para asegurar la producción, la mejora de los índices sociales y sobre todo la inversión en infraestructuras marcan la agenda de la presente Administración.

A continuación, en el capítulo 2, se presenta un repaso de los datos básicos (económicos, políticos, sociales y culturales) del país. Seguidamente, en el capítulo 3, se describe la situación política y social actual, contribuyendo a entender la política territorial del país con los acontecimientos más recientes. En el capítulo 4 se revisa la economía nigeriana, mostrando la dependencia en el petróleo desde su descubrimiento y sintetizando las reformas económicas de los últimos años que han contribuido a la estabilización. En el capítulo 5 se presentan los retos actuales de Nigeria y qué está haciendo el Gobierno para afrontarlos. Finalmente, se describen las relaciones entre España y Nigeria en el capítulo 6, revisando las relaciones comerciales entre ambos países, así como los esfuerzos de cooperación y los acuerdos firmados y en proceso de negociación.

3 ECOMOG: A model for Africa? Comfort Ero, Centre for Defence Studies, King's College, London, Published in Monograph 46, Building stability in Africa: Challenges for the new millennium, February 2000.

2. Datos básicos

Tabla 1. Datos básicos generales

Nombre oficial	Federal Republic of Nigeria (República Federal de Nigeria)
Superficie total	923.800 km ²
Situación geográfica	Limita con el golfo de Guinea al sur, Camerún al sureste, Chad al noroeste, Níger al norte y Benin al oeste
Moneda	Naira (NGN), dividida en 100 Kobos

Fuente: Datos del CIA, The World Factbook, Nigeria.

Tabla 2. Economía

PIB per cápita (2007)	US\$ 2.035
Crecimiento del PIB (2007)	6,4%
Crecimiento del PIB no-petrolífero (2007)	9,61%
Perspectivas de crecimiento del PIB	9% en 2008 y 8,3% en 2009
Perspectivas de crecimiento del PIB no-petrolífero	9% en 2008 y 8,5% en 2009
Exportaciones/PIB (2006)	17,8%
Importaciones/PIB (2006)	21,4%
Inflación (media anual) (2007)	5,4%
Inversión Directa Extranjera neta/PIB (negativa = <i>inflow</i>) (2006)	-6,2%
Deuda externa (2007)	US\$ (mill.) 3.300
Deuda externa/PIB (2007)	2,3%
Superávit público/PIB (2006)	7,7%
Reservas extranjeras (T1 de 2008)	US\$ (mill.) 59.700

Fuente: Datos del IMF Country Report, febrero 2008, World Economic Outlook 2008 y Banco Central de Nigeria.

Tabla 3. Política

Forma de Estado	República Federal, Democracia Presidencial, con 36 Estados y 774 gobiernos locales
Jefe de Estado y de Gobierno	Presidente Umaru Musa Yar'Adua (elegido en mayo de 2007)
Principales partidos políticos	<ul style="list-style-type: none"> • People's Democratic Party (PDP), dirigido por Chief Olusegun Obasanjo (presidente del Gobierno de 1999 a 2007) • All Nigeria People's Party (ANPP), dirigido por Don Etiebet • Action Congress (AC), dirigido por Atiku Abubakar (vicepresidente del Gobierno de 1999 a 2007) • Alliance for Democracy (AD), dirigido por Alhaji Adamu Abdulkadir • Otros partidos: National Democratic Party (NDP), National Conscience Party (NCP), People's Redemption Party (PRP), United Nigeria People's Party (UNPP), Nigerian Advance Party (NAP), Movement for Democracy and Justice (MDJ), Progressive Action Congress (PAC), Masses Movement of Nigeria (MMN)

Fuente: Datos del CIA, The World Factbook, Nigeria.

Tabla 4. Sociedad

Etnia	Más de 250 grupos étnicos diferentes. Los grupos mayoritarios son hausa-fulani, yoruba e igbo
Número de habitantes	144,7 millones (censo de 2006)
Crecimiento de la población	2.836%
Índice de desarrollo humano del PNUD	Lugar 158º de 177 países
Esperanza de vida al nacer	46,5 años
Mortalidad infantil (2005)	100 (por 1.000)
Mortalidad antes de cumplir los 5 años (2005)	190 (por 1.000)
Tasa de fertilidad	5,41 hijos por mujer
Índice de sida en población adulta	5,4%
Alfabetismo (2005)	78,2% (masculino) y 60,1% (femenino)
Población con acceso a agua potable (2005)	48%
Población en zona urbana y rural (2006)	64% urbana y 36% rural en 2006
Tasa de registro a educación primaria (2001)	68%

Fuente: Datos del Banco Mundial, African Development Indicators (2007), Data & Statistics, del CIA, The World Factbook, Nigeria, del PNUD, Human Development Report 2007/08 y de la Oficina Nacional de Estadística (NBS) de Nigeria.

Tabla 5. Cultura

Religión	Islamismo (50%), cristianismo (40%), religiones indígenas (10%)
Telecomunicaciones	241 teléfonos móviles por cada 1.000 personas (2007), 60 usuarios de Internet por cada 1.000 personas (2007), más de 100 periódicos nacionales y locales, estaciones de radio propias en los 36 Estados y varias televisiones locales
Idiomas	La lengua oficial es el inglés, pero se hablan más de 450 lenguas. Las mayoritarias son el hausa, yoruba e ibgo

Fuente: Datos del CIA, The World Factbook, Nigeria, de Reuters AlertNet, Nigeria y de BBC New, Country Profile, Nigeria.

3. Situación política y social

Desde su independencia el 1 de octubre de 1960, la estructura territorial y política de Nigeria ha sido causa de enfrentamientos y conflictos entre etnias, y por eso ha sufrido numerosos cambios. Inicialmente, Nigeria estaba dividida en tres regiones con gran autonomía, pero ya en 1967 hubo el primer intento de aumentar el número de Estados hasta 12, lo cual llevó a una guerra civil que duró tres años. Después de años de dictadura militar con intentos fallidos de democratización (1979-1983), Nigeria es desde mayo de 1999 una república federal. Nigeria está hoy dividida en seis regiones geopolíticas compuestas por 36 Estados más el territorio de la Capital Federal, Abuja, y 774 gobiernos locales.

El general Olusegun Obasanjo, del *People's Democratic Party* (PDP), fue elegido presidente tras ganar unas elecciones democráticas en mayo de 1999 (las primeras desde 1976) y reelegido en 2003. Durante la segunda legislatura empezó un ambicioso programa de reformas sociales y económicas que pondrían a Nigeria en el buen camino para conseguir un desarrollo económico sostenible que definitivamente dejara atrás la falta de dirección de los líderes políticos.

En mayo de 2007, Umaru Musa Yar'Adua, del mismo partido que el anterior gobierno, fue elegido presidente en unas elecciones de dudosa limpieza y transparencia. El mismo presidente reconoció en su nombramiento algunas irregularidades en el proceso electoral, y apoyó la revisión de los resultados, lo cual llevó a la destitución de varios gobernadores. Yar'Adua también se sometió al tribunal electoral, que finalmente le ratificó como ganador de las elecciones en febrero de 2008.

Tabla 6. Líderes políticos desde la independencia (1960-2008)

Fecha	Líder	Título (nº de Estados)	Causa del cambio de líder
Octubre 1960	Sir A. Tafawa Balewa	Primer ministro (3)	Golpe de estado, el primer ministro es asesinado
Enero 1966	Gen. Aguiyi Ironsi	Jefe de Estado militar (4)	Golpe de estado, el jefe de Estado es asesinado
Julio 1966	Gen. Yakubu Gowon	Jefe de Estado militar (12)	El jefe de Estado es derrocado
Julio 1975	Gen. Murtala Mohammed	Jefe de Estado militar (19)	Intento de golpe de estado, el jefe de Estado es asesinado
Febrero 1976	Gen Olusegun Obasanjo	Jefe de Estado militar (19)	Convocatoria de elecciones
Octubre 1979	Alhaji Shehu Shagari	Presidente ejecutivo (19)	Golpe de estado
Diciembre 1983	Gen. Mayor M. Buhara	Jefe de Estado militar (19)	Golpe de estado
Agosto 1985	Gen. I. B. Babaginda	Presidente militar (21-30)	El presidente cede el poder al ministro de Defensa
Noviembre 1997	Gen. Sanni Abacha	Jefe de Estado militar (36)	Muerte de ataque al corazón
Junio 1998	Gen. Abdusalam Abubakar	Jefe de Estado militar (36)	Convocatoria de elecciones
Mayo 1999	Pres. Olusegun Obasanjo	Presidente electo (36)	Convocatoria de elecciones al final de la legislatura
Mayo 2007	Pres. Umaru Musa Yar'Adua	Presidente electo (36)	

Fuente: Elaborado a partir de Nigeria's Historic Overview, en Corporate Nigeria 2008.

Las elecciones de 2007 representaron un paso histórico en Nigeria, ya que es la primera vez que se entrega el poder de un gobierno civil a otro. El próximo año Nigeria cumple una década de democracia, el periodo más largo que el país ha vivido en este sistema.

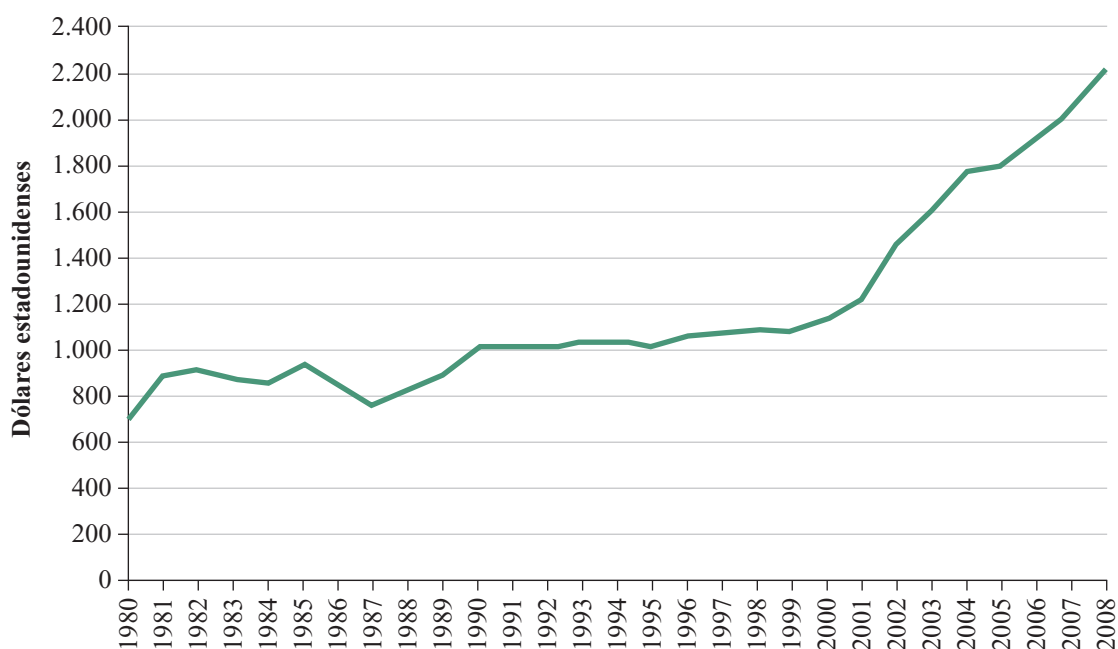
La Constitución en vigor de Nigeria se adoptó en 1999. En ella, se describe Nigeria como una República Federal, con separación de poderes, un sistema multipartito e incluye la declaración de derechos. Tales derechos incluyen garantías de li-

bertad social y políticas, como la libertad de pensamiento, conciencia y religión, y la libertad de expresión. A pesar de que la Constitución prohíbe la adopción de ninguna religión de Estado, 12 de los 36 Estados de Nigeria han adoptado la ley islámica (*sharia*). También se establecen elecciones cada cuatro años y un máximo de dos legislaturas por presidente. Partidarios del general Obasanjo intentaron cambiar esta regla en sus últimos meses en el poder, y así poder presentarse a las elecciones presidenciales de 2007 por tercera vez consecutiva, pero finalmente la Asamblea Nacional consiguió defender la Constitución y Obasanjo cedió el poder.

A pesar de los crecientes ingresos derivados de la industria del petróleo, el PIB per cápita apenas creció durante las cuatro décadas de dictaduras, y los niveles de pobreza se han mantenido muy elevados, con sólo unos pocos beneficiándose de la riqueza natural del país.

Desde el retorno a la democracia, Nigeria ha conseguido un crecimiento del PIB per cápita sostenido (Gráfico 1). Se espera que, junto con las reformas económicas, las reformas estructurales conviertan los beneficios macroeconómicos en cambios reales para la población de Nigeria.

Gráfico 1. PIB per cápita de 1980 a 2008



Fuente: World Economic Outlook 2008, Fondo Monetario Internacional

La situación política y social está marcada por la división entre las tres tribus mayoritarias: hausa, igbo y yoruba, que representan el norte, el sureste y el suroeste respectivamente. Cualquier iniciativa de gobierno debe respetar el carácter federal de Nigeria, asegurando una representación equilibrada entre las regiones. Los cargos públicos se distribuyen también de forma que se representen equitativamente todas las regiones.

Nigeria es, pues, un país descentralizado con 36 Estados con mucha autonomía. Desde el retorno a la democracia en 1999, los Estados han ido ganando influencia en la agenda política y económica del país. El Gobierno central, con su máximo representante, el presidente de la República, está limitado por una constitución que reconoce a las regiones como unidades autónomas con capacidad para gestionar gran parte de los recursos económicos. La coordinación entre los diferentes niveles de gobierno se presenta como uno de los retos para el desarrollo del país, tanto para la mejora de los índices sociales como para el desarrollo de infraestructuras.

Los Estados ricos en petróleo se sitúan al sur del país, en la zona del delta del río Níger, mientras que en el norte predomina la actividad agrícola. Además de los motivos económicos, los conflictos entre religiones y etnias siguen presentando escenarios de violencia y dejando miles de desplazados. El norte es predominantemente musulmán, mientras que el sur es predominantemente cristiano. En 2004, varios ataques violentos entre milicias cristianas y musulmanas en la zona del cinturón medio se cobraron cientos de vidas de ambos bandos. En 2006, disputas relacionadas con la elaboración del censo de población acabaron con la muerte de al menos ocho personas en el sureste del país. Y también durante las elecciones de 2007, más de 60 personas murieron en crímenes relacionados con las urnas⁴.

4 Reuters AlertNet. Nigeria violence, http://www.alertnet.org/db/crisisprofiles/NG_VIO.htm?v=in_detail.

4. La economía nigeriana

4.1 Una economía dependiente del petróleo

El petróleo representa más del 70% de los ingresos públicos y el 95% de las exportaciones. Históricamente, el gasto público ha sufrido subidas y bajadas dependiendo del mercado internacional del petróleo. Nigeria tiene una cuota de producción de alrededor de 2,2 millones de barriles al día, lo que la convierte en el sexto mayor país en la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

Durante los años setenta, la economía creció alrededor del petróleo y el sector público se expandió, haciendo que la población se concentrara cerca de las ciudades, abandonando las zonas rurales y el sector agrícola, previamente dominante en el país. Como resultado de ello, la agricultura pasó de representar el 68% del PIB en los años sesenta a tan sólo el 35% en 1981⁵, convirtiendo a Nigeria en importador neto de comida básica.

Durante los gobiernos militares de los ochenta y los noventa poco se hizo para trasladar los beneficios del petróleo al bienestar de la población. La corrupción y la mala gestión en general, tanto en el Gobierno central como en los estatales y los entes locales, convirtieron a Nigeria en un país totalmente dependiente del petróleo. El gasto público estaba estrechamente ligado al mercado internacional del

5 Xavier Sala-i-Martin y Arvind Subramanian, Addressing the Natural Resource Curse: An Illustration from Nigeria, IMF Working Paper WP/03/139, julio 2003.

crudo y los *shocks* negativos se transformaban en la falta de fondos para terminar proyectos de infraestructuras o pagar los salarios de los funcionarios o las facturas de los proveedores⁶.

En 2003, el Gobierno de Nigeria, liderado por Obasanjo en su segunda legislatura y con la fuerte figura de la ministra de Finanzas, Ngozi Okonjo Iweala, introdujo por primera vez una política fiscal basada en un precio fijo del petróleo para desligar el precio internacional del petróleo del gasto público, y así poder mantener una gestión pública estable y prudente. Según esta regla, el precio del petróleo que se asume a la hora de presupuestar es bastante inferior al precio de mercado, de tal manera que las oscilaciones internacionales no afectan los planes del gobierno y se acumulan reservas internacionales con la diferencia entre el precio de mercado y el precio presupuestado. Tales ahorros deben servir para hacer frente a posibles *shocks* negativos en el mercado del petróleo y estabilizar la economía, y llegaron a superar los 17.000 millones de dólares en 2007⁷.

Algunos atribuyen también motivos de solidaridad intergeneracional, pero sin duda los mayores beneficios se han dado en términos de estabilidad macroeconómica y en la credibilidad de una política fiscal prudente.

4.2 El éxito de las reformas económicas

En 2003, Nigeria empezó un ambicioso programa de reformas económicas diseñando su propia estrategia de reducción de pobreza y generación de bienestar bajo el nombre de *National Economic and Empowerment Development Strategy*, el plan de desarrollo nacional de 2003 a 2007.

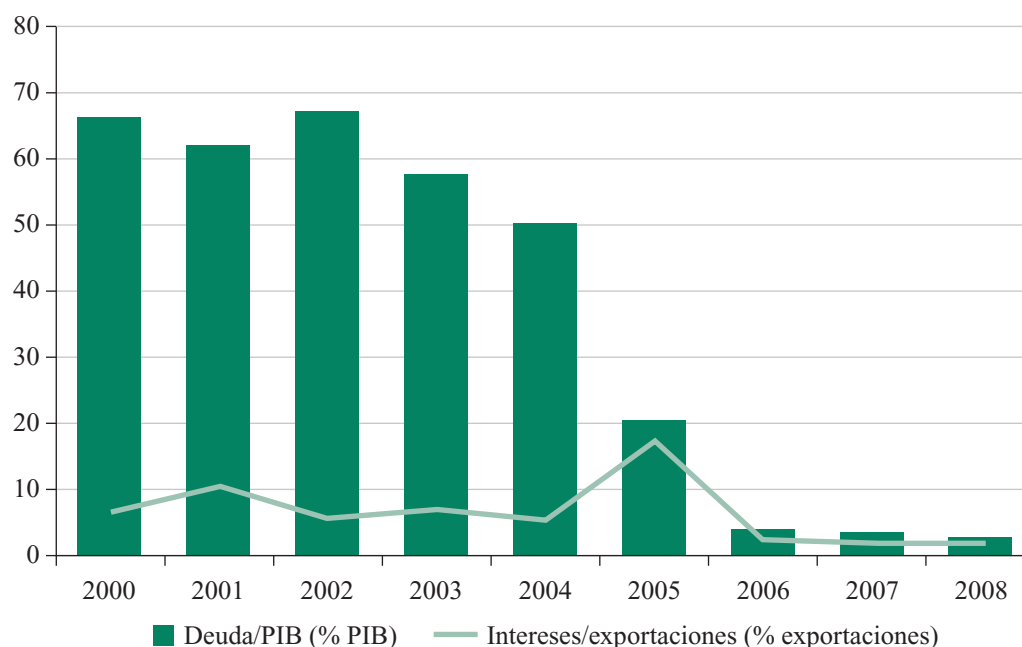
En junio de 2005, después de meses de negociaciones y con las reservas acumuladas gracias a los ahorros del petróleo, Nigeria convenció a la comunidad internacional de su determinación en continuar con las reformas iniciadas en 2003, y canceló sus deudas con el Club de París, liquidando 12.400 millones de dólares y consiguiendo la condonación de 18.000 millones⁸. Fue así como Nigeria pasó de tener una deuda

6 Dr. Ngozi Okonjo-Iweala y Philip Osafo-Kwaako, *Nigeria's Economic Reforms: Progress and Challenges*, The Brookings Institution.

7 IMF, *Country Report Nigeria*, February 2008.

8 *Nigeria settles Paris Club Debt*, BBC News Online, 21 Abril 2006, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4926966.stm>.

Gráfico 2. Deuda externa



Fuente: African Economic Outlook, Nigeria 2007.

externa de 35.000 millones a tan sólo 5.000 millones, la mitad multilateral y la otra mitad con entidades privadas agrupadas en el Club de Londres. Así pues, en la actualidad la deuda externa representa menos del 5% del PIB (Gráfico 2).

La credibilidad de las reformas fue reforzada por las calificaciones crediticias de Nigeria de Fitch y Standard & Poor, con BB⁻⁹, lo cual ha contribuido a la acumulación de más de 60.000 millones de dólares en reservas que han permitido ganar estabilidad monetaria y cambiaria¹⁰.

Los índices macroeconómicos que muestran la eficacia de la política monetaria y la política fiscal llevada a cabo en los últimos años hablan por sí solos. El PIB de Nigeria creció de promedio un 2,25% entre 1992 y 2000¹¹, y desde entonces un promedio

9 Fitch Ratings, mayo de 2008, http://www.fitchratings.com/corporate/ratings/issuer_content.cfm?issr_id=82778117.

10 Economic Report for the First Quarter of 2008, Banco Central de Nigeria, <http://www.cenbank.org/OUT/PUBLICATIONS/REPORTS/GOV/2008/MRP-03-08.PDF>.

11 Dr. Ngozi Okonjo-Iweala y Philip Osafo-Kwaako, Nigeria's Economic Reforms: Progress and Challenges, The Brookings Institution, p. 8.

del 6% al año, llegando al 6,4% en 2007. En términos absolutos, el PIB en 2001 era de 45.000 millones de dólares y creció hasta 177.000 millones a finales de 2007 (Gráfico 3). Más importante todavía, el PIB del sector no petrolífero creció al 8,5%, 9,4% y 9,6% en 2005, 2006 y 2007, respectivamente. Esto refleja los esfuerzos del país por diversificar la economía y potenciar un crecimiento sostenible al margen de la riqueza generada por el petróleo (Gráfico 4). El Fondo Monetario Internacional proyecta un crecimiento del 9% en 2008 y del 8,3% y el 7% en 2009 y 2010, respectivamente¹². Similarmente, la inflación ha bajado de un 17,8% en 2005 a un 8,3% en 2006 y un 5,4% en 2007¹³.

La inversión extranjera directa neta también confirma la buena trayectoria de Nigeria en los últimos años, creciendo de 1.866 millones de dólares en 2004 a 3.203 y 5.211 en 2005 y 2006 respectivamente¹⁴.

El Gobierno de Nigeria también puso en marcha una serie de medidas para incentivar la inversión y estimular el sector privado, tales como simplificar y reducir la carga fiscal, acuerdos de doble imposición, etc. Además, la reforma bancaria en 2005 y 2006 contribuyó a un sistema financiero más fiable y eficiente, obligando a los bancos a tener una base mínima de capital de 192 millones de dólares (25.000 millones de nairas) en vez de 15 millones de dólares (2.000 millones de nairas) como anteriormente, lo cual disminuyó el número de bancos de 89 a 25¹⁵.

Los esfuerzos para desarrollar el sector privado incluyeron un ambicioso plan de privatización, que, sin duda, fue una de las claves para el éxito del crecimiento de Nigeria. Ampliamente anunciado por el entonces recién nombrado presidente Olu-segun Obasanjo, en 1999 se instauró el Consejo Nacional de Privatización, con el objetivo de reorientar las actividades comerciales hacia el sector privado y reducir las más de 1.000 empresas públicas que sufrían de excesivos controles burocráticos, ineficiencias y, en la mayoría de los casos, corrupción. Entre 1999 y 2006, el Gobierno consiguió vender 116 empresas deficitarias en diversos sectores, incluyendo el sector de las telecomunicaciones, el petroquímico, las aseguradoras, los hoteles y los puertos. Se estima que, de media, la privatización supone unos ahorros anuales de unos 10.000 millones de dólares para el Gobierno en relación con transferencias a empre-

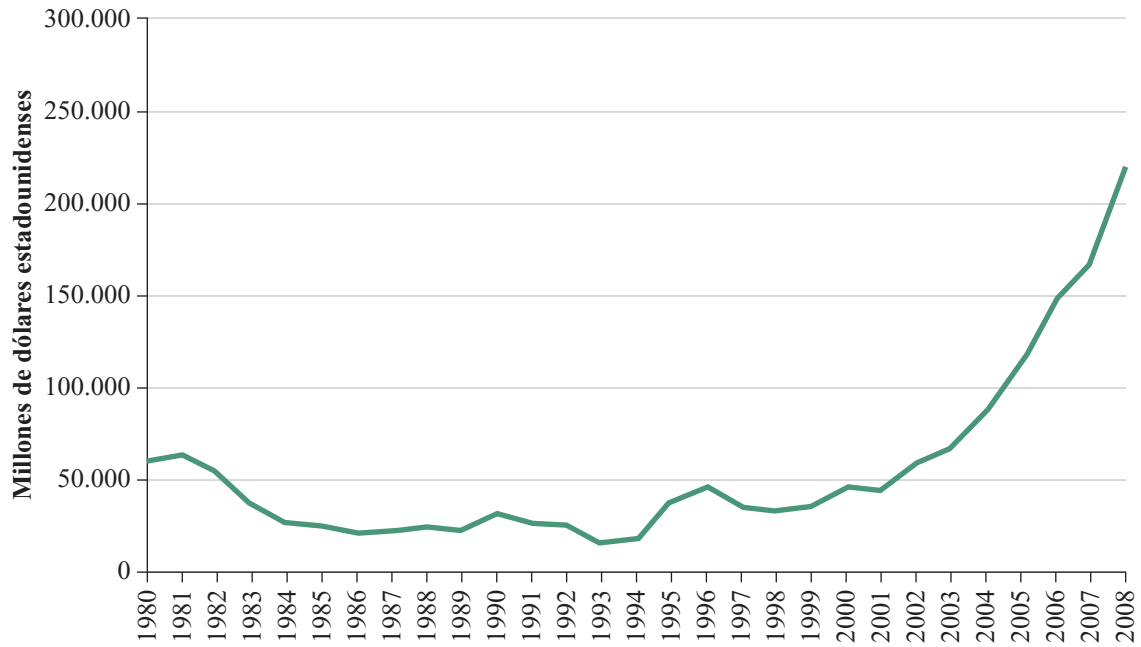
12 IMF, Country Report Nigeria, February 2008.

13 IMF, Country Report Nigeria, February 2008.

14 World Investment Report 2007, UNCTD, http://www.unctad.org/sections/dite_dir/docs/wir07_fs_ng_en.pdf.

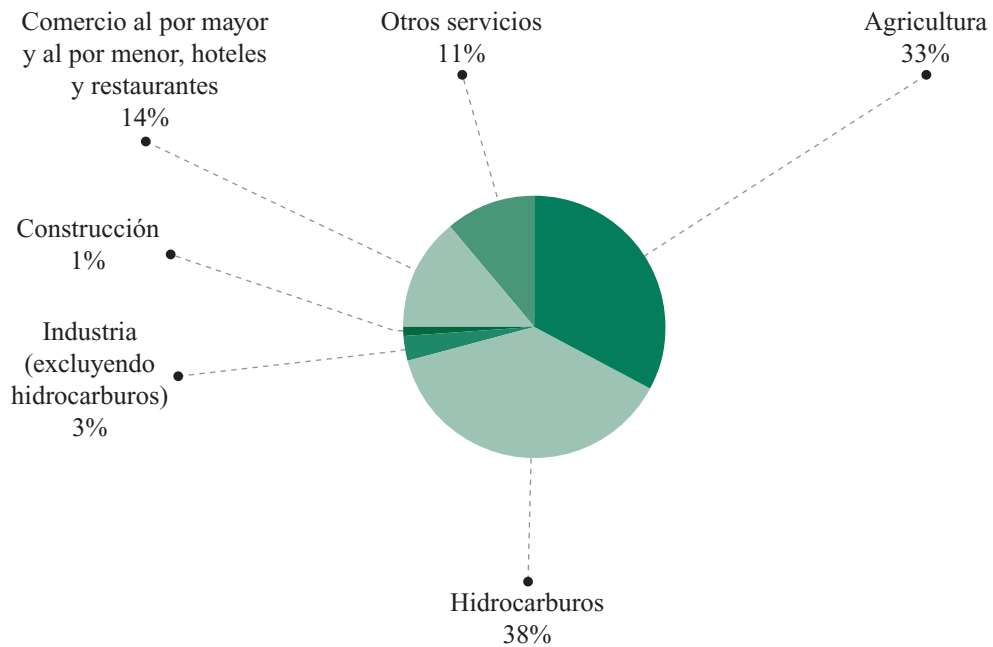
15 Véase Dr. Ngozi Okonjo-Iweala y Philip Osafo-Kwaako, Nigeria's Economic Reforms: Progress and Challenges, The Brookings Institution.

Gráfico 3. PIB de 1980 a 2008



Fuente: World Economic Outlook 2008, Fondo Monetario Internacional.

Gráfico 4. Contribución al PIB por sectores en 2005



Fuente: African Economic Outlook, Nigeria 2007.

sas públicas, y los ingresos por la venta de las empresas privatizadas superan los 3.500 millones de dólares¹⁶.

El sector eléctrico es actualmente una de las prioridades del Gobierno de Yar'Adua, ya que supone uno de los obstáculos más importantes para la actividad económica del país. A pesar de los millones de dólares invertidos en la empresa pública responsable del suministro de electricidad, la capacidad de generación y transmisión de energía eléctrica es, sin duda, insuficiente, y representa uno de los mayores costes para el desarrollo del sector privado. El consumo de electricidad de estima en 82 kw per cápita (2001), muy por debajo de la media del África Subsahariana (456 kw per cápita)¹⁷. Entre 1999 y 2007, se gastaron más de seis millones de dólares en subsidios a la empresa pública responsable del suministro de electricidad. Sin embargo, se espera completar la privatización de la industria a finales de 2009¹⁸.

La reducción de la deuda, la reducción de la inflación, el incremento del crecimiento del PIB y el crecimiento de la inversión extranjera demuestran el éxito de las reformas en cuanto a logros macroeconómicos, y la voluntad política de mejorar su imagen internacional. El desarrollo de infraestructuras y la mejora de los índices sociales presentan todavía un reto para el país.

16 Véase Privatisation for Development, Corporate Nigeria 2008.

17 Véase Dr. Ngozi Okonjo-Iweala y Philip Osafo-Kwaako, Nigeria's Economic Reforms: Progress and Challenges, The Brookings Institution.

18 Véase Privatisation for Development, Corporate Nigeria 2008.

5. Principales desafíos para Nigeria

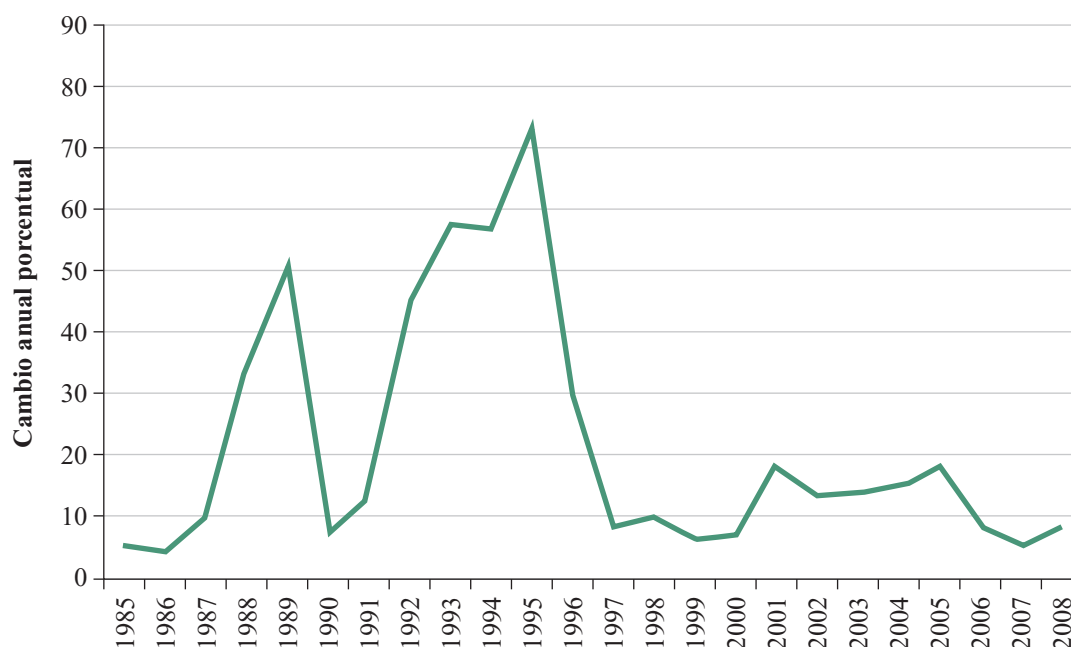
5.1 Federalismo fiscal y estabilidad macroeconómica

Como se ha dicho anteriormente, Nigeria es una República Federal y, como tal, los tres niveles de gobierno, el central, los estados y los gobiernos locales, comparten responsabilidades sociales y económicas. La Constitución de 1999 define un sistema descentralizado que da un poder significativo a los gobiernos estatales y locales, los cuales hoy en día son responsables del 50% del gasto público. No obstante, la creciente descentralización presenta retos en cuanto a coordinación intergubernamental.

Históricamente, Nigeria ha sufrido de inestabilidad macroeconómica crónica, lo cual ha impedido en gran parte lograr mayores tasas de crecimiento y reducción de la pobreza. En el Gráfico 5 podemos ver cómo se han dado repetidos episodios de alta inflación y cómo ésta se ha conseguido estabilizar desde el retorno a la democracia.

Como se ha reiterado, Nigeria empezó un importante proceso de reformas en 2003 y la actual Administración ha expresado su voluntad de continuar en esa línea, y probablemente uno de los mayores retos será extender esas reformas a los niveles de gobierno subnacionales. El éxito de la estabilidad macroeconómica y la inversión en infraestructuras dependen en gran parte de la cooperación de los gobiernos estatales y locales. Comprender el sistema fiscal descentralizado de Nigeria y los crecientes recursos acumulados del petróleo en los últimos años es clave para presentar los retos a los que el país se enfrenta actualmente.

Gráfico 5. Inflación de 1985 a 2008



Fuente: Fondo Monetario Internacional, World Economic Outlook 2008.

El debate más conocido entre los diferentes niveles de gobierno se centra en la cuenta de ahorros generada por los ingresos del petróleo sobre el precio presupuestado, la llamada *Excess Crude Account*. El balance de esta cuenta llegó a más de 17.000 millones de dólares en 2007, un incremento más que significativo desde los 5.000 en 2004¹⁹, y como se establece en la ley, la mitad pertenece al Gobierno central y la otra mitad a los gobiernos estatales y locales. La gran acumulación de reservas en los últimos años ha hecho aumentar las presiones políticas, exigiendo una expansión fiscal y, en particular, la distribución de los recursos entre los diferentes gobiernos subnacionales. Aunque el Gobierno central sea reticente a distribuir los ahorros por temor a que se gasten a corto plazo sin tener en cuenta las repercusiones macroeconómicas, la Constitución señala la obligación de repartir todos los recursos generados por el petróleo y, por lo tanto, tiene que haber acuerdo entre todos los actores involucrados (Gobiernos central y regionales) para asegurar la sostenibilidad de la política fiscal adoptada desde 2004.

En sus inicios, los recursos acumulados del petróleo fueron claves para saldar la deuda del Club de París, consiguiendo la condonación de parte de ella. El balance

19 IMF, Country Report, February 2008, p. 5. Véase también Box 2: Oil Revenues and the Constitution, p. 8.

después de saldar la deuda se entiende que es para hacer frente a posibles *shocks* en el mercado internacional del petróleo y a la vez para la financiación de grandes obras públicas. Sin embargo, no hay ley que regule la utilización de los recursos en la cuenta, y las demandas de inversión crecen en un país con un claro déficit de infraestructuras y bajos índices sociales. Efectivamente, se podría argumentar que conviene invertir más recursos en ciertas materias, como educación o salud, o en sectores como el energético o en carreteras, pero la realidad es que el mal estado de las infraestructuras y la extensa pobreza no es tanto un problema de recursos limitados como la capacidad de gastarlos de manera que tengan efectos reales sobre el bienestar de la población²⁰.

En junio de 2008, con los elevados precios del petróleo y los consecuentes ahorros, se aprobó destinar más de 5.000 millones de dólares de los ahorros al sector energético y afrontar así la falta de suministro en la industria²¹. Además, durante 2008, se distribuyeron 6.800 millones de dólares a las distintas ramas de gobierno. La distribución de los ahorros generó alarmas respecto a las repercusiones que la política fiscal tendría sobre la política monetaria²². Durante la primera mitad de 2008, el Banco Central se vio obligado a subir los tipos de interés para gestionar la inyección de liquidez, ya que la inflación interanual llegó hasta un 14% en julio de 2008 después de casi dos años de inflación contenida a un solo dígito. Sin embargo, los tipos fueron reducidos nuevamente a un solo dígito en septiembre y la inflación descendió.

Gastar los ahorros de una forma prudente y ortodoxa es esencial para mantener la estabilidad macroeconómica conseguida durante los últimos años. Para regular la gestión del gasto público, el Gobierno Federal firmó en 2007 la Ley de Responsabilidad Fiscal, en la que se obliga al Gobierno a ejecutar con transparencia y consistencia el presupuesto federal y regula otros aspectos de la gestión de las finanzas públicas, entre ellos la gestión de la deuda pública a nivel nacional. Al mismo tiempo, se está promoviendo a los Gobiernos estatales a adoptar la misma ley, reconociendo que la adopción unilateral desde el Gobierno central no es suficiente. Todos los Estados, los 36, han mostrado interés, y casi la mitad ya han empezado el proceso legislativo. Tal

20 Véase Nigeria's economic growth rests on quality of expenditure, Business Day, (2008-10-09), <http://www.businessdayonline.com/national/17199.html> o Joint Staff Advisory Board on the Progress Report for the NEEDS, IDA y FMI, junio 2007, [http://siteresources.worldbank.org/INTPRS1/Resources/Nigeria_APR2-JSAN\(June13-2007\).pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTPRS1/Resources/Nigeria_APR2-JSAN(June13-2007).pdf).

21 NEC backs state of emergency in the power sector, Official Website of the Office of Public Communication, 20 junio 2008, http://www.nigeriafirst.org/article_8284.shtml.

22 Nigerian economy growth 6.65% in Q2 2008-cbnak, Reuters, 16 septiembre 2008, <http://www.reuters.com/article/rbssIn tegratedOilGas/idUSL66126920080916?pageNumber=2&virtualBrandChannel=0>.

legislación representaría un paso importante para la sostenibilidad de las reformas fiscales a nivel nacional.

También se está estudiando la posibilidad de crear un *Sovereign Wealth Fund* como herramienta de gestión de los fondos²³. De esta forma, se evitaría invertir en Nigeria por encima de la capacidad de absorción de la economía y se aseguraría la rentabilidad de los fondos. Por supuesto, se necesitaría el respaldo de los gobiernos estatales y locales para proceder y, si ese fuera el camino acordado, todavía se demoraría la puesta en marcha. La Ley de Responsabilidad Fiscal presenta el marco legislativo necesario para crear un fondo de inversión si esa fuera la decisión.

En definitiva, durante 2007 y 2008, con un precio del petróleo al alza, las reservas aumentaron considerablemente y también las presiones para gastarlas, con los Estados reclamando su parte. Sin embargo, la fuerte caída de los precios desde julio de 2008 y la reciente crisis financiera mundial podrían cambiar significativamente el tono del debate, ya que el hipotético *shock* negativo en los precios del petróleo puede convertirse en una realidad²⁴. En ese caso, la acumulación de reservas sería mucho más moderada, y el argumento de que hay que ahorrar para las posibles caídas en el precio del petróleo ganaría peso.

5.2 La industria de petróleo y gas

En 2007 se exportaron un total de 792 millones de barriles de crudo de Nigeria, de los cuales un 54% fue destinado a América del Norte y un 15,2% a Europa. Entre los países receptores, se encuentra en primer lugar Estados Unidos con 417 millones (un 52% del total), seguido por la India con 75 millones. Con 34 millones, que representan un 4,4% del total exportado, España es el tercer país receptor de exportaciones de crudo de Nigeria²⁵. La producción nacional de crudo desde 1999 se ha situado entre los 2 y los 2,5 millones de barriles al día²⁶.

23 Nigeria finalising plans for sovereign wealth fund, 31 julio 2008, <http://africa.reuters.com/business/news/usnBAN140952.html>.

24 Nigeria's oil windfall account depleted, Vanguard, (2008-10-14), <http://www.vanguardngr.com/content/view/19227/41/>.

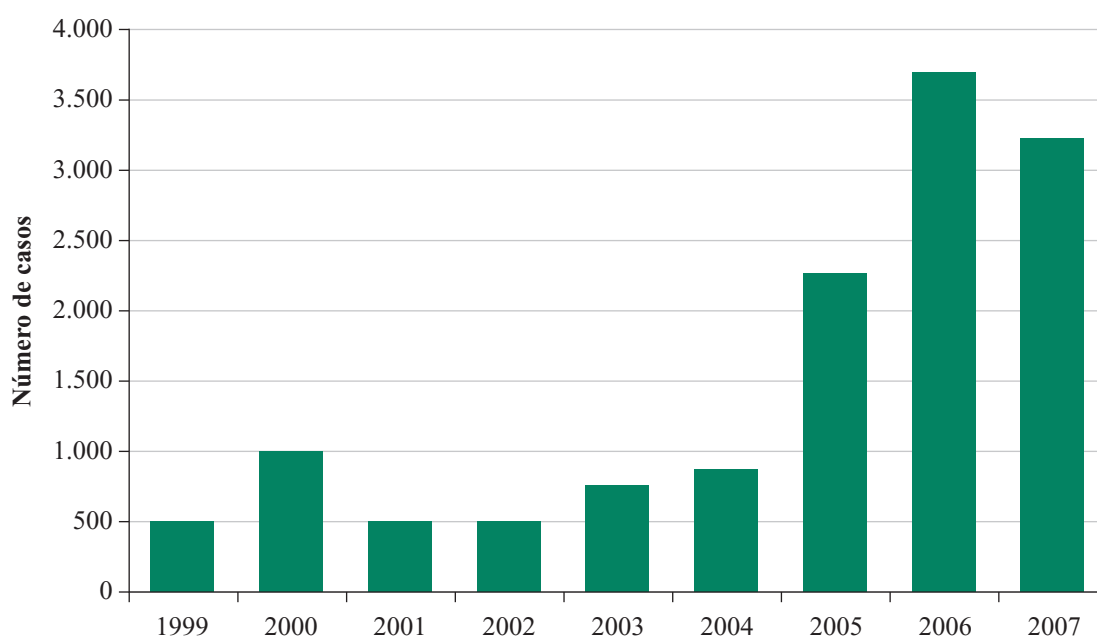
25 Empresa Nacional del Petróleo de Nigeria, 2007 Annual Statistical Bulletin, <http://www.nnpcgroup.com/performance/index.php>.

26 OPEC, Annual Statistical Bulletin, 2007, <http://www.opec.org/library/Annual%20Statistical%20Bulletin/interactive/FileZ/Main.htm>.

Los pozos de petróleo se encuentran en la región del Delta del Níger, al sur del país. La mayoría de los campos de petróleo son pequeños, lo cual obliga a tener una extensa red de tuberías y canales para hacer llegar el crudo a las diferentes terminales para exportarlo. Esto hace que la industria sea más vulnerable y tenga un mayor impacto medioambiental. Aproximadamente dos tercios de la capacidad de producción son *on-shore* y un tercio *off-shore*²⁷. Durante los últimos años, dos factores han marcado la industria del petróleo en Nigeria: el conflicto en el Delta del Níger y la falta de inversión en la industria.

El conflicto y la falta de entendimiento en el Delta del Níger están causando serias pérdidas de producción y obstaculizando el desarrollo económico y social de la región²⁸. El Gráfico 6 muestra claramente el incremento de ataques en los últimos años, la mayor parte de ellos en Port Harcourt.

Gráfico 6. Rupturas en oleoductos 1999-2007

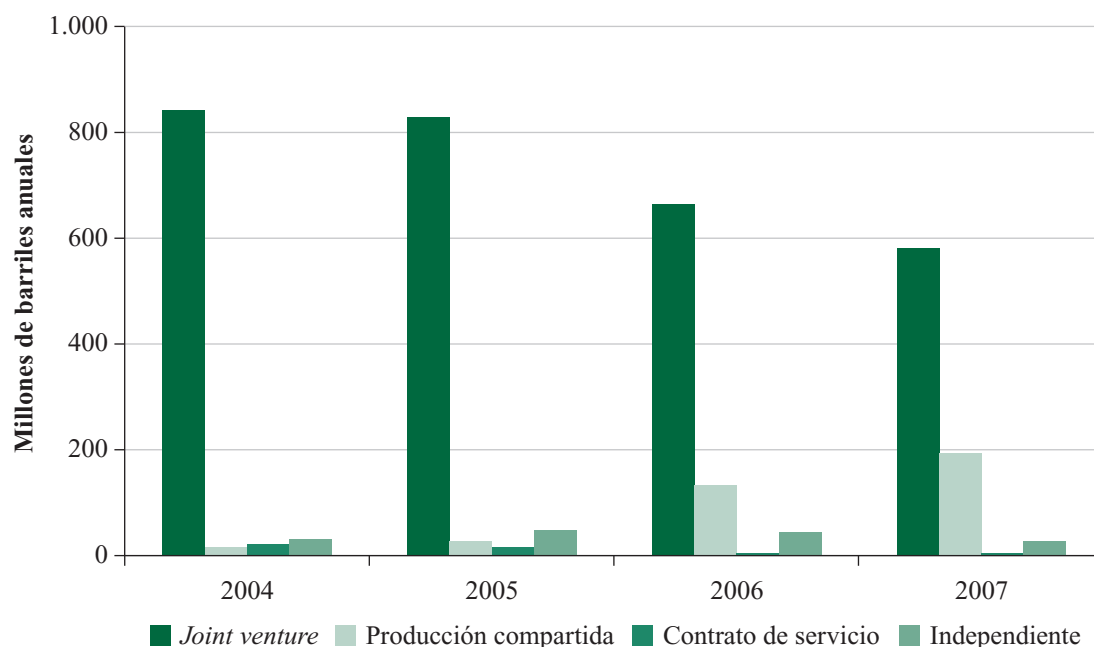


Fuente: Corporación Nacional del Petróleo de Nigeria, 2007 Annual Statistical Bulletin, <http://www.nnpcgroup.com/performance/index.php>.

27 Country Analysis Briefs, Nigeria, Energy Information Administration, <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Nigeria/Oil.html>.

28 Véase Niger Delta Human Development Report, UNDP 2006.

Gráfico 7. Producción de crudo 2004-2007



Fuente: Empresa Nacional del Petróleo de Nigeria, Annual Statistical Bulletin 2004 (Tabla 4), 2005 (Tabla 4a), 2006 (Tabla 3) y 2007 (Tabla 3a). <http://www.nnpcgroup.com/performance/index.php>.

Como consecuencia, la producción *on-shore* (en tierra), principalmente bajo un régimen de *joint venture*, ha decrecido significativamente en los últimos años, mientras que la producción *off-shore* (a mar abierto), la cual es por supuesto más costosa, aumenta (Gráfico 7). En total, la producción de crudo ha ido decreciendo paulatinamente desde una media de 2,5 millones de barriles al día en 2005, a 2,2 en 2007, lo que representa una reducción del 13% en dos años. El estado de la industria petrolera nigeriana, y las perspectivas de producción futura, son temas de gran actualidad e interés ante el aumento del riesgo en la extracción y la falta de inversiones de mantenimiento.

Henry Okah, uno de los líderes del *Movement for the Emancipation of the Niger Delta* (MEND), fue detenido en Angola en septiembre de 2007, lo cual provocó el aumento de los ataques a las tuberías. MEND se formó a principios del 2006 como una coalición de los distintos grupos militantes, liderando el movimiento para el control de los recursos del Delta del Níger. Reivindican el derecho del pueblo de los Estados petrolíferos a beneficiarse de sus recursos y acusan a las compañías multinacionales y al Gobierno central de explotar, contaminar y, en definitiva, degradar el territorio, sin que eso se traduzca en la mejora del bienestar de sus habitantes.

Durante los meses de abril y mayo de 2008, se intensificaron los ataques a las instalaciones petrolíferas. Por otro lado, *Mobil Producing Nigeria*, con una producción de alrededor de 800.000 barriles al día (el 30% de la producción total), se vio perjudicada por las huelgas de los trabajadores de la industria, que afectaron a gran parte de su producción²⁹. Además, en mayo de 2008, fue atacada por primera vez una instalación *off-shore*: el campo de Bonga, situado a 120 kilómetros de la costa y con una producción de unos 200.000 barriles al día³⁰. Esto supone una nueva amenaza para las empresas petroleras, ya que, hasta ahora, la extracción *off-shore* se consideraba “segura”. Es difícil saber cuál es la pérdida generada por cada disturbio, pero la media de producción de los seis primeros meses de 2008 se sitúa alrededor de 2 millones de barriles al día³¹, un 20% menos de la media esperada.

Sin embargo, las previsiones apuntan a un aumento de la producción hacia finales de 2008 y en 2009, teniendo en cuenta la apertura de los nuevos campos de Akpo y Agbami, con una producción esperada de más de 300.000 barriles al día. En este sentido, es importante destacar la entrada de un nuevo actor, China, en el desarrollo de la infraestructura petrolera nigeriana. Desde 2006, con motivo de la gira del presidente chino Hu Jintao por África, China ha puesto en práctica una agresiva política energética y de recursos naturales en el continente. En Nigeria, el gigante asiático se ha asegurado importantes contratos de suministro de petróleo valorados en varios miles de millones de dólares, así como varias concesiones de exploración en campos petroleros considerados de alto potencial, a cambio del compromiso de invertir miles de millones de dólares en proyectos de infraestructuras petroleras y no petroleras (carreteras, puertos, ferrocarril, defensa, etc.)³². A pesar de ello, la invasión del mercado nigeriano por productos chinos de bajo precio se está convirtiendo en un tema cada vez más sensible para Nigeria. Especialmente en el sector textil, en el que la competencia china ha obligado a cerrar 65 compañías, provocando la pérdida de más de 150.000 puestos de trabajo en la última década. Además, trabajadores chinos han sido secuestrados por

29 Exxon reaches deal with union to end Nigeria strike, 1 mayo 2008, <http://www.reuters.com/article/companyNewsAndPR/idUSL016282822008050>.

30 Nigerian attack closes oil field, BBC News Online, 20 Junio, 2008, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/7463288.stm> y Nigeria attack shut Shell offshore oilfield, FT, 19 Junio 2008, http://us.ft.com/ftgateway/superpage.ft?news_id=fto061920080857175759.

31 Nigerian oil output around 2mln bpd-minister, Reuters Alertnet, 24 Setiembre 2008, <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/LO248664.htm>.

32 Nigeria gets \$1bn China rail loan. BBC News (2006-05-22). China and Nigeria agree oil deal. BBC News (2006-04-26). China oils Nigeria talks with loan BBC News, (2008-04-21). The China Factor: A spectacular resurgence, FT Reports, African Infrastructure 2006, 20 noviembre 2006, http://www.ft.com/cms/s/0/e6afc19a-6e5d-11db-b5c4-0000779e2340,dwp_uuid=1f2588a0-765d-11db-8284-0000779e2340.html.

militantes nigerianos en el Delta del Níger. En definitiva, la entrada de China en el sector está alterando los equilibrios geoestratégicos energéticos en la región, pues mientras, por un lado, ayuda a rehabilitar y mejorar la deteriorada infraestructura física del país, por otro, su agresiva política de demanda de hidrocarburos tensiona la oferta y aumenta los riesgos de suministro para otros países importadores.

Recientemente, el presidente, Umaru Musa Yar'Adua, anunció la creación del Ministerio del Delta del Níger para canalizar mejor los esfuerzos de resolución y desarrollo en la región. Este paso reconoce el desarrollo social y las inversiones en infraestructuras como condiciones necesarias para garantizar la estabilidad de la región y a la vez proteger la mayor fuente de recursos del país.

Además de la violencia en la zona, se ha citado como causa principal de los pronósticos a la baja de la extracción de crudo en Nigeria la falta de inversión en la industria. En este sentido, la reforma del sector es una de las prioridades declaradas del nuevo Gobierno, el cual quiere impulsar diferentes formas de financiación para las *joint ventures*. Entre 2005 y 2007, el Gobierno financió a la compañía nacional de petróleo (NNPC), con más de 12.500 millones de dólares³³. Aunque en 2008 están presupuestados 5.000 millones de dólares³⁴, la inversión sigue siendo insuficiente para mantener o aumentar la producción en los próximos años. Por eso, dentro del marco de las reformas del sector, NNPC está negociando en la actualidad, principalmente con las compañías internacionales de petróleo, otras fuentes de financiación que permitan satisfacer las necesidades de la industria. De momento, en 2008, las compañías internacionales acordaron prestar más de 6.000 millones de dólares a NNPC para hacer frente a la falta de inversión³⁵.

El Gobierno lleva tiempo anunciando reformas en el sector. En agosto de 2007, el actual presidente Umaru Yar'Adua anunció la reestructuración de la NNPC a causa de su falta de competitividad y transparencia. Entrevistado por *Corporate Nigeria* a principios de 2008, el Dr. Emmanuel O. Egbogah, consejero del presidente en asuntos petrolíferos, señaló que la actual organización y gestión de la NNPC es conflictiva en temas de regulación, política y operaciones comerciales. Reconociendo los obstáculos que eso supone para el crecimiento de la industria, se propone crear una nueva compañía nacional de petróleo, Compañía Nacional de Petróleo de Nigeria (NAPCON), la cual sería una entidad orientada a maximizar

33 IMF Country Report Nigeria, febrero 2008, Tabla 2a.

34 *Ibíd.*

35 Nigeria weighs plans to boost oil output, 4 agosto, 2008. <http://www.ft.com/cms/s/0/d7edd1d8-6249-11dd-9ff9-000077b07658.html>.

beneficios, compitiendo con el resto del mercado. Además de NAPCON, se prevé reestructurar de manera profunda las agencias reguladoras del sector petrolero, empezando por el Ministerio de Energía³⁶.

La ley para la reestructuración del sector fue aprobada por el gabinete en agosto de 2008 para ser presentada al Parlamento. Si se aprueba, la nueva compañía nacional de petróleo podría procurar fondos en los mercados internacionales en vez de utilizar fondos públicos³⁷, con el fin de encontrar una solución duradera al déficit de inversión. Sin embargo, los resultados pueden tardar tiempo en llegar dadas la situación de riesgo en la zona y la lentitud del proceso parlamentario.

Por otro lado, la estrategia del Gobierno pretende transformar la “industria del petróleo” en una “industria de petróleo y gas”, reconociendo el potencial que el segundo presenta tanto en el sector energético doméstico como en el global. La Administración de Información Energética estima que el consumo global de gas natural crecerá a una tasa media anual del 2%, aumentando de 104 billones de pies cúbicos en 2005 a 158 billones en 2030; y el consumo en África a una tasa media anual del 3,5% de 2005 a 2030³⁸. Con las medidas planeadas en Nigeria bajo el conocido “Gas Masterplan”, la oferta aumentaría hasta 1.400 millones de pies cúbicos a finales de 2008, y 2.050 millones en 2009³⁹, para lo cual se calcula que se necesitará una inversión de entre 20.000 y 30.000 millones de dólares, principalmente del sector privado⁴⁰. Con más de 184 billones de pies cúbicos de gas, Nigeria tiene la séptima mayor reserva de gas del mundo y más de un tercio de la reserva total de África. Hay que tener en cuenta, además, que la mayoría de este volumen va directamente asociado a la prospección de petróleo, lo cual significa que las reservas podrían aumentar considerablemente si las exploraciones de crudo continuaran con éxito.

Los esfuerzos para solucionar las debilidades de la industria son claros, reformando el sector y aumentando la seguridad en la zona. Nigeria tiene alrededor de

36 Government unveils new oil and gas policy; restructures oil sector operations, NNPC, Official website of the Office of Public Communication, 30 agosto 2007, http://www.nigeriafirst.org/article_7636.shtml y Corporate Nigeria 2008, Entrevista a Dr. Emmanuel O. Egbogah, Consejero Especial del Presidente en Asuntos Petrolíferos, http://www.corporate-nigeria.net/index/economy/interview_dr_egbogah.html?page=2.

37 Nigeria cabinet sends NNPC reform bill to parliament 27 agosto 2008, Reuters, <http://www.reuters.com/article/rbssIntegratedOilGas/idUSLR18284620080827>.

38 Energy Information Administration, International Energy Outlook, 2008, http://www.eia.doe.gov/oiaf/ieo/pdf/nat_gas.pdf.

39 FG inaugurates National Gas Masterplan, Official Website of the Office of Public Communication, 29 abril 2008, http://www.nigeriafirst.org/article_8178.shtml.

40 Nigeria Gas Masterplan 2008 Roadshow, <http://www.ngmproadshow.org/>.

36.000 millones de barriles de crudo en reservas⁴¹, lo que significa más de 40 años de vida, y no se escatimarán esfuerzos en hacerlos rentables.

5.3 La lucha contra la corrupción

Pese a los esfuerzos dedicados durante los últimos años a luchar contra la corrupción, ésta sigue siendo uno de los grandes obstáculos para el desarrollo del país. La última publicación de Transparencia Internacional sitúa a Nigeria en el 121º lugar entre los 180 países listados en el Índice de Percepción de Corrupción, una mejora significativa desde 2005, año en que se situaba el 152º entre 158 países o desde 2000, en el que ocupaba el último puesto⁴². La Comisión de Crímenes Económicos y Financieros (EFCC), fundada en diciembre de 2002, estima que entre 1960 y 1999 más de 380.000 millones de dólares (estadounidenses) de fondos públicos fueron robados por los gobiernos en el poder⁴³.

Desde 1999, la creciente descentralización ha dotado de más recursos a los gobiernos estatales y locales, sin que ello, como se ha mencionado, haya ido necesariamente acompañado de medidas de control de gasto público o de mayor coordinación entre las diferentes ramas del Gobierno⁴⁴. La lucha contra la corrupción ha aumentado de manera significativa en los últimos años. Así, por ejemplo, en septiembre de 2006, Nuhu Ribadu, el entonces presidente de la EFCC, anunció que 31 de los 36 gobernadores corrían el riesgo de ser formalmente acusados de corrupción al acabar sus mandatos⁴⁵. Sin embargo, las amenazas no prosperaron.

En 2005, gracias a las investigaciones de EFCC, se presentaron cargos contra el ex inspector general de la Policía de Nigeria, acusado de robar más de 121 millones de dólares de fondos públicos⁴⁶. Fue la primera de varias acusaciones a altos cargos públicos, las cuales dieron credibilidad a la Comisión y le proporcionaron cobertura

41 Organization of the Petroleum Exporting Companies (OPEC), 2006.

42 Transparencia Internacional, 2008, 2005 y 2000.

43 Human Rights Watch, Chop Fine, enero de 2007, p. 3.

44 A fiscal agenda for change, Banco Mundial, mayo 2007, http://www-wds.worldbank.org/servlet/main?menuPK=64187510&pagePK=64193027&piPK=64187937&theSitePK=523679&entityID=000020439_20070626104703.

45 Human Rights Watch, Chop Fine, enero de 2007, p. 21.

46 Human Rights Watch, Chop Fine, enero de 2007, p. 97.

mediática. EFCC ha detenido a más de 90 personas con cargos de corrupción y fraude y recuperado más de 5.000 millones de dólares en dinero robado⁴⁷.

En diciembre de 2007, Ribadu fue destituido, al ser obligado a recibir un curso de administración pública durante un año, lo cual generó críticas que defendían que hacía su trabajo demasiado bien⁴⁸. Es todavía pronto para opinar si la destitución de Ribadu es simplemente una anécdota o supone un retroceso en la lucha contra la corrupción⁴⁹.

Hay que reconocer, pues, que en los últimos años se han logrado importantes mejoras en transparencia. Desde 2003, el Gobierno federal hace públicos los presupuestos federales y las asignaciones a los gobiernos estatales y locales. Además, Nigeria fue el primer país en sumarse a la Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas, auditando las cuentas del sector petrolífero de los últimos cinco años y publicando los ingresos generados por la industria. El estudio alertó de la pérdida de crudo desde el momento en que se extrae hasta que se exporta. Debido a la falta de instrumentos fiables para medir la producción y a la carencia de una base de datos completa, resulta muy difícil evaluar esas pérdidas⁵⁰.

En 2007, con el objetivo de reforzar las instituciones públicas, se firmó la Ley de Contratación Pública. Esta ley institucionaliza los procesos de contratación pública y establece penalizaciones en caso de incumplimiento o de irregularidades. Aunque todavía es pronto para saber hasta qué punto la ley será efectiva, representa un paso más en el compromiso del país en la lucha por la transparencia y gobernanza en las instituciones públicas.

47 Nigeria's Economic Reforms: Progress and Challenges, Dr. Ngozi Okonjo-Iweala y Philip Osafo-Kwaako; The Brookings Institution.

48 The Good, the Bad and the President, *The Economist*, http://www.economist.com/displayStory.cfm?story_id=10443153.

49 Nigeria anti-graft drive facing threat, *FT* (2008-08-07).

50 NEITI, Auditoría de 1999-2004, Abril 2006, <http://www.neiti.org.ng/files-pdf/ExecutiveSummaryFinal-31Dec06.pdf> y <http://www.neiti.org.ng/Press%20Releases/pr260406.pdf>.

6. Relaciones entre España y Nigeria

El sector económico de mayor interés para España es el del gas y el petróleo, ya que cerca del 25% de las importaciones españolas de estos productos proviene de Nigeria. Esto explica el saldo favorable para Nigeria de la balanza comercial entre ambos países de 3.462 millones de euros en 2007 a favor del país africano; un saldo que ha aumentado en los últimos años, debido al elevado precio del petróleo. España es el tercer receptor más importante de exportaciones de Nigeria, después de Estados Unidos y la India⁵¹.

Las importaciones españolas desde Nigeria aumentaron de 1.465 millones de euros en 2002, a 3.652 en 2007. Más del 95% de ellas fueron de petróleo. Los principales productos importados por España desde Nigeria son: combustibles, pieles y cueros, cacao y sus preparaciones, y caucho⁵². La Tabla 7 muestra el *ranking* por sectores.

Por el contrario, España sólo aparece en el puesto decimocuarto como país proveedor de Nigeria, y representa alrededor del 0,9% del total de sus importaciones⁵³. Desde 2002, las exportaciones españolas a Nigeria han fluctuado alrededor de los 200 millones de euros, y los principales sectores exportados han sido: tecnología industrial, materias primas, semimanufacturas y productos intermedios, hábitat y productos químicos.

51 Guía País Nigeria, Oficina Económica y Comercial en Lagos, abril 2008, <http://www.comercio.es/docs/mcx/polco/appris/NIGERIA.pdf>.

52 Oficina Económica y Comercial en Lagos, Nigeria: Flujos Comerciales, <http://www.comercio.es/tmp/DocsCanalPais/F1A2F4D61BC528EB8EC49F2A37D75C05.pdf>.

53 Guía País Nigeria, Oficina Económica y Comercial en Lagos, abril 2008, <http://www.comercio.es/tmp/DocsCanalPais/D03AA9CC49B9477AF6EA619DD60E31CC.pdf>.

Tabla 7. *Ranking* de sectores importados

Sectores	Importe (en miles de euros)
1. Medio ambiente y producción energética	2.838.820
2. Panadería y otros	15.940
3. Moda	12.303
4. Industria química (productos químicos)	8.387
5. Materias primas, semimanufacturas y productos intermedios	5.959
6. Tecnología industrial	2.707
7. Grasas y aceites	388
8. Pescados y marisco	244
9. Animales vivos y sus productos	36
10. Industrias culturales	18
11. Productos hortofrutícolas	12
12. Tecnología de la información y de las telecomunicaciones	10
13. Ocio	1
14. Hábitat	1
15. Industria auxiliar mecánica y de la construcción	0

Fuente: Red de Oficinas Económicas y Comerciales en el Exterior, agosto 2008. http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomes/0,5310,5280449_5320986_5320_988_0_NG,00.html.

Así pues, la balanza comercial entre España y Nigeria presenta un saldo positivo muy elevado para Nigeria debido a las importaciones españolas de crudo. En 2007, España hizo importaciones por valor de 3.652 millones de euros y exportaciones por tan sólo 190 millones⁵⁴.

En diciembre de 2005, el ministro de Asuntos Exteriores y la secretaria de Estado de Cooperación visitaron oficialmente Nigeria y firmaron un Memorando de Entendimiento para establecer una alianza estratégica entre España y Nigeria. Según dicho acuerdo, ambos países se comprometieron a mantener un diálogo político bilateral anualmente, apoyarse mutuamente en temas internacionales y regionales, cumplir los acuerdos mutuos en materia cultural, educativa y científica, y profundizar la cooperación para estrechar las relaciones económicas. También se comprometieron a cooperar en materia energética con la promoción de programas para satisfacer las necesidades energéticas de manera sostenible, aunque este aspecto todavía no ha

54 Red de Oficinas Económicas y Comerciales, http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomes/0,5310,5280449_5307910_5309111_0_NG,00.html.

Tabla 8. *Ranking* de sectores exportados

Sectores	Importe (en miles de euros)
1. Tecnología industrial	36.645
2. Materias primas, semimanufacturas y productos intermedios	22.535
3. Hábitat	16.602
4. Industria química (productos químicos)	13.749
5. Vinos	7.835
6. Industria auxiliar mecánica y de la construcción	7.689
7. Pescados y marisco	5.409
8. Moda	5.138
9. Otras bebidas alcohólicas	2.527
10. Tecnología de la información y de las telecomunicaciones	2.397
11. Grasas y aceites	1.809
12. Ocio	1.531
13. Bebidas sin alcohol	1.155
14. Panadería y otros	792
15. Medio ambiente y producción energética	785

Fuente: Red de Oficinas Económicas y Comerciales en el Exterior, agosto 2008. http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomes/0,5310,5280449_5308104_53083_01_0_NG,00.html.

sido materializado. Otros tratados y convenios bilaterales vigentes son los siguientes⁵⁵:

- Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, firmado en 2002 y en vigor desde 2006. Tal acuerdo establece un marco jurídico estable para la inversión entre España y Nigeria⁵⁶.
- Convenio para la evitación de la doble imposición, pendiente de ser ratificado.
- Acuerdo Bilateral de Servicios Aéreos (en inglés, *Bilateral Air Service Agreement-BASA*), firmado en febrero de 2004. La firma de este acuerdo permitió el reinicio de operaciones de Iberia en Nigeria y constituye la base legal para el tráfico aéreo.

55 Embajada de España en Abuja, http://www.maec.es/subwebs/Embajadas/Abuja/es/MenuPpal/notapaisnigeria/Paginas/notapais_abuja.aspx y Guía País Nigeria, Oficina Económica y Comercial en Lagos, abril 2008, <http://www.comercio.es/tmpDocsCanalPais/D03AA9CC49B9477AF6EA619DD60E31CC.pdf>.

56 Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, <http://www.comercio.es/docsmex/polco/appris/NIGERIA.pdf>.

- Acuerdo sobre inmigración, para repatriar inmigrantes ilegales en España.
- Memorando de Entendimiento, por el cual se establece una cooperación en materia educativa. En virtud de este memorando, en la Universidad de Abuja hay un lector de español desde 2004.
- Memorando de Entendimiento de España con CEDEAO para la creación del fondo de migración y desarrollo, firmado en diciembre de 2007.

En virtud de estos acuerdos, España y Nigeria se comprometen a intercambiar información relacionada con la inversión, especialmente la referente al gas natural licuado, el crudo y la energía eléctrica.

Actualmente, las inversiones españolas en Nigeria o las nigerianas en España son casi inexistentes. Las pocas que hay son, entre otras, en los sectores de construcción de plantas de etanol y de ensamblaje de generadores eléctricos. Entre las empresas españolas con relaciones comerciales en Nigeria se encuentran Repsol YPF y Cepsa que compran crudo de Nigeria, e Iberdrola y Gas Natural como grandes clientes de gas natural nigeriano. Recientemente, Repsol YPF y Gas Natural llegaron a un acuerdo con el Gobierno de Nigeria sobre las condiciones para la construcción y operación de una planta de gas natural licuado, que supondría una inversión estratégica para reforzar la seguridad energética de España⁵⁷.

Sin duda, el país que más está aprovechando las oportunidades de inversión en Nigeria es China. El comercio entre ambos países se ha cuadruplicado en los últimos siete años. En Nigeria, igual que en otros países del continente africano, China encuentra las fuentes de energía y materias primas necesarias para satisfacer su creciente demanda. El gigante asiático está dispuesto a embarcarse en grandes proyectos de infraestructura como la construcción de la mayor planta hidroeléctrica de Nigeria o la rehabilitación de una refinería⁵⁸. De esta forma se estrechan las relaciones entre ambos países. Teniendo en cuenta la dependencia energética de España respecto a Nigeria, hay que estudiar maneras para aumentar la presencia española en el país. Actualmente, el Gobierno nigeriano está promoviendo la inversión extranjera en infraestructuras a través de iniciativas público-privadas.

57 Red de Oficinas Comerciales en el Exterior, 2008 http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecom/0,5310,5280449_5299371_5296234_0_NG,00.html.

58 China wins \$1.4bn Nigeria hydroelectric deal, Reuters, 2 abril de 2007 <http://uk.reuters.com/article/oilRpt/idUKPEK24436020070402>.

Fuera del sector energético, otras empresas españolas en Nigeria son⁵⁹: Tradhol, Holcim Trading SA, Curtidos Codina, Impacto Grupo, Fábrica Nacional de Moneda y Timbre, Talleres Landaluce SA, Duepel SA, Eminpack SA, Seta, Business International Consultants SA e Iberia.

En cuanto a la cooperación española en Nigeria, la tendencia es creciente. Cabe señalar que, si bien no figura entre los países prioritarios en el Plan Director de Cooperación Española, sí aparece como país de interés prioritario en el marco del Plan África 2006-2008, ya que, junto con Sudáfrica, es un motor de desarrollo económico y una referencia dentro de África, tanto por la labor estabilizadora que ambos países ejercen en la región como por el impulso que han dado al programa NEPAD (Nueva Alianza para el Desarrollo de África)⁶⁰. Nigeria es también clave para regular los flujos migratorios de África del Oeste por su papel dominante en la región y por sus 140 millones de habitantes, la gran mayoría de ellos, pobres.

La presencia cultural española en Nigeria también aumenta paulatinamente. Aunque no hay instituciones culturales españolas con actividades concretas, existe una Cámara Hispano-Nigeriana. El marco de referencia para temas culturales es el Plan África, que pretende fortalecer la presencia del español a través de la futura creación de un Aula Cervantes. La embajada de España en Abuja organiza anualmente una programación cultural dirigida a promover la cultura española en Nigeria y a la vez a reforzar la cooperación cultural con diversas instituciones e industrias culturales locales. Se han llevado a cabo ya varias actividades que han permitido, entre otras cosas, establecer una buena cooperación con la gran industria cinematográfica nigeriana, *Nollywood*, o con la National Gallery of Arts, institución paraestatal destinada a la promoción del arte nigeriano.

59 Embajada de España en Abuja, http://www.maec.es/subwebs/Embajadas/Abuja/es/MenuPpal/notapaisnigeria/Paginas/notapais_abuja.aspx.

60 Plan África 2006-2008, Instituto Español de Comercio Exterior.

7. Índice de Tablas y Gráficos

Tablas

Tabla 1. Datos básicos generales	11
Tabla 2. Economía	11
Tabla 3. Política	12
Tabla 4. Sociedad	12
Tabla 5. Cultura	13
Tabla 6. Líderes políticos desde la independencia (1960-2008)	15
Tabla 7. <i>Ranking</i> de sectores importados	36
Tabla 8. <i>Ranking</i> de sectores exportados	37

Gráficos

Gráfico 1. PIB per cápita de 1980 a 2008	16
Gráfico 2. Deuda externa	20



Gráfico 3. PIB de 1980 a 2008	22
Gráfico 4. Contribución al PIB por sectores en 2005	22
Gráfico 5. Inflación de 1985 a 2008	25
Gráfico 6. Rupturas en oleoductos 1999-2007	28
Gráfico 7. Producción de crudo 2004-2007	29

Documentos publicados

- 1/2006. **Propuestas para la cohesión social euro-latinoamericana.** Federico Steinberg, con la colaboración de Nicolás Sartorius y de Vicente Palacio.
- 2/2006. **Perspectivas de futuro del Convenio de Defensa España-EE UU.** Inmaculada C. Marrero Rocha.
- 3/2006. **El papel de la comunidad de inteligencia en la toma de decisiones de la política exterior y de seguridad de España.** Antonio M. Díaz Fernández.
- 4/2006. **Iniciativa española para una Red Transatlántica de Conocimiento. Una propuesta para el acercamiento de Estados Unidos al sistema educativo y científico de la Unión Europea.** Ignacio Molina y Vicente Palacio.
- 5/2007. **España en el actual contexto económico de América Latina: una política exterior coordinada con la Unión Europea y Estados Unidos.** Miguel Solana.
- 6/2007. **Políticas de reforma fiscal en América Latina desde la perspectiva española. Propuestas para Perú y México.** Domingo Carbajo Vasco.
- 7/2007. **La reforma de la carrera militar en España.** Panel de Expertos de Relaciones Transatlánticas y de Seguridad.
- 8/2007. **Política exterior y transparencia informativa.** Juan Luis Manfredi Sánchez.
- 9/2007. **La nueva Asia Central en el contexto internacional.** Nicolás de Pedro y Juan de Luis.
- 10/2007. **La acción internacional de las comunidades autónomas y su participación en la política exterior española.** César Colino.
- 11/2007. **Hacia una nueva cultura de la defensa en España.** Inmaculada C. Marrero Rocha.
- 12/2007. **Los fondos de cohesión como instrumentos de cooperación al desarrollo en América Latina.** Juan de Dios Izquierdo Collado y Rubén Darío Torres Kumbrian.
- 13/2007. **Cooperación en materia de enseñanza/formación militar entre España y los Estados de Iberoamérica.** Javier Chinchón Álvarez.
- 14/2007. **¿Es importante Mongolia para España? Geostrategia y mercado.** Yolanda Fernández Lommen.
- 15/2007. **China en Latinoamérica: oportunidades y retos para España.** Mario Esteban Rodríguez y Javier Santiso Guimaras.
- 16/2007. **La viabilidad del Mercosur. Escenarios y prioridades para España.** José Manuel García de la Cruz, Daniel Gayo Lafée y Ángeles Sánchez Díez.
- 17/2007. **Una hoja de ruta para la defensa europea.** José Enrique de Ayala y Marín.
- 18/2008. **¿Cómo fomentar la inversión asiática en España?** Ana María Goy Yamamoto y Amadeo Navarro Zapata.
- 19/2008. **Los acuerdos de asociación económica (EPA) de la Unión Europea con África Subsahariana.** Ainhoa Marín Egoscozabal.
- 20/2008. **Coordinación entre el Gobierno central y las comunidades autónomas: asignatura pendiente de la cooperación española.** Angustias Hombrado Martos.
- 21/2008. **Los objetivos de España en su acción exterior.** Fundación Alternativas.
- 21*/2008. **The goals of Spain in its Foreign Action.** Fundación Alternativas.
- 22/2008. **Las alianzas para el desarrollo a través de una gestión para resultados: retos y oportunidades para la cooperación española.** Fernando Casado Cañeque.
- 23/2008. **Una nueva etapa en las relaciones entre España y la India.** Rubén Campos Palarea.
- 24/2008. **Las clases medias latinoamericanas y España: oportunidades y desafíos.** David Matesanz Gómez y Andrés Palma Irrazábal.
- 25/2008. **España y el futuro constitucional de la UE.** Carlos Closa Montero.
- 26/2008. **Movimientos indígenas en América Latina: cinco estudios de casos.** Pilar Monreal Requena.
- 27/2008. **Relaciones bilaterales hispano-vietnamitas.** Antonio J. Peláez Tortosa.
- 28/2008. **Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo.** Eduard Soler i Lecha.
- 28*/2008. **Barcelona Process: Union for the Mediterranean.** Eduard Soler i Lecha.
- 29/2008. **Cooperación al desarrollo y Estados frágiles. Propuestas estratégicas para la presencia activa de España en el África Subsahariana.** José Manuel Albares.
- 30/2008. **El papel de las Fuerzas Armadas en misiones humanitarias de respuesta a catástrofes en el exterior.** Borja Lasheras.