

**MEMORANDO OPEX N° 10/2006**

**DE:** NICOLÁS DE PEDRO, Becario de la Agencia Española de Cooperación Internacional, Miembro del Panel de Expertos de Opex.

**PARA:** OPEX

**ASUNTO:** KAZAJSTÁN: UNA PUERTA ABIERTA PARA ESPAÑA EN ASIA CENTRAL

[www.falternativas.org](http://www.falternativas.org)

En el nuevo Plan de Acción para Asia 2005–2008 elaborado por el MAEC la región centroasiática sólo aparece mencionada marginalmente. El presente memorando pretende poner de relieve que el olvido de esta región y de Kazajstán en particular puede suponer la pérdida de importantes oportunidades políticas y económicas para España.

### CONTEXTO

Kazajstán y Asia central son un área de importancia creciente dentro de la sociedad internacional tanto en términos geoestratégicos como en términos económicos.

El valor estratégico fundamental de la región radica en que es un escenario destacado en la producción de hidrocarburos y por ello en la seguridad del flujo energético mundial. Kazajstán alberga un 3´7% de las reservas mundiales de petróleo probadas.

Por su carácter fronterizo con Afganistán y por su propia dinámica interna, Asia central también es un escenario importante en la lucha contra el terrorismo internacional y contra diversos tráfico ilícitos (fundamentalmente el de heroína con destino a la Unión Europea).

Desde el colapso de la Unión Soviética en 1991 la lucha contra la proliferación de Armas de Destrucción Masiva (ADM) ha tenido un papel destacado en la agenda política regional. Las cinco repúblicas centroasiáticas trabajan por un Tratado que instituya Asia central como zona libre de armas nucleares. La importancia de esta iniciativa también está determinada por el hecho de que Asia central se encuentra rodeada de potencias nucleares (Rusia, China, Pakistán, India) o con presuntas pretensiones de serlo (Irán) que intervienen con mayor o menor intensidad en la región.

Con sus 2,7 millones de kilómetros cuadrados, Kazajstán es un país de dimensiones inabarcables que sin embargo, cuenta sólo con unos quince millones de habitantes. Por su desarrollo político y económico es el polo de referencia regional y es una excelente plataforma desde la que proyectar el despliegue español en Asia central. Además es un escenario en el que España puede hacer frente al riesgo derivado de su progresiva pérdida de centralidad estratégica en la escena internacional.

La realidad político institucional de la República de Kazajstán está muy marcada por la figura del presidente desde la independencia, Nursultán Nazarbáyev. Sus amplias prerrogativas han supuesto que el proceso de transición política y económica haya sido definido en ocasiones como modernización autoritaria o democracia tutelada.

La economía de Kazajstán vive un momento de intenso crecimiento, expansión y desarrollo. El principal activo económico es la exportación de hidrocarburos que supone un 63% de las exportaciones totales del país y un volumen de negocio de casi 13 mil millones de dólares al año. A pesar de que en los últimos años se han rebajado las expectativas de producción del mar Caspio, las previsiones indican un crecimiento significativo de ésta para los próximos años. Así, la producción actual de petróleo de Kazajstán de 1,2 millones de barriles diarios se duplicará a finales de la presente década e incluso se podría triplicar en los próximos 10 o 15 años, alcanzando los 3,5 millones de barriles diarios.

La economía kazajistaní ha estado creciendo a una media cercana al 10% en los últimos cinco años; lo que se ha traducido en un notable incremento tanto del PIB total (40.742 millones de dólares) como del PIB *per cápita* (2.250 dólares con método Atlas sobre el GNI). El gran desafío de la economía local es la diversificación para evitar la dependencia excesiva del sector extractivo dedicado a la exportación. Las políticas económicas del gobierno de Astaná están orientadas en este sentido, de ahí que las oportunidades de negocio en diversos sectores vayan a aumentar exponencialmente a corto y medio plazo.

### OPCIONES PARA ESPAÑA

Ante esta realidad a España se le presentan dos opciones:

OPCIÓN A) MANTENER UN PERFIL BAJO CON KAZAJSTÁN. Una política fundamentalmente reactiva supondría la pérdida de muchas de las oportunidades políticas y económicas que ofrece Kazajstán. Además, dado el intenso ritmo de desarrollo del país y la acción de otros actores, las opciones para España serían cada vez menores.

OPCIÓN B) POTENCIAR LAS RELACIONES CON KAZAJSTÁN. Una mayor iniciativa permitiría optimizar los recursos ya desplegados por España y una mejor proyección exterior; lo que a su vez supondría un mayor número de oportunidades políticas, económicas y culturales.

Por las razones expuestas arriba España debe aumentar y reforzar su presencia como actor político y económico en Kazajstán.

### RECOMENDACIONES

1. A pesar de que las relaciones entre las más altas esferas institucionales de ambos países son excelentes, las relaciones bilaterales son menos profundas de lo que cabría esperar. El peso y el papel de España sigue siendo escaso. Por ello sería deseable la elaboración de un Plan Estratégico relativo a Kazajstán que permita enmarcar y orientar el conjunto de las acciones españolas, imbricando en la medida de lo posible las esferas económica, política y cultural. La sistematización permitirá una mayor eficiencia y efectividad de la acción española y un mejor aprovechamiento de las oportunidades económicas y políticas que ofrece el país.

Los pasos dados por la diplomacia española en los últimos meses han sido muy positivos para optimizar los recursos existentes. El hito más destacado ha sido la presencia del ministro de Asuntos Exteriores español en la reciente toma de posesión del presidente Nazarbáyev. De entre la presencia occidental la delegación española era la de más alto rango, lo que indudablemente ha sido muy bien valorado por Astaná. La reunión de Miguel Ángel Moratinos con su homólogo kazajistaní, Kassymzhomart Tokaev, supone un revulsivo importante con vistas a la profundización de las relaciones bilaterales.

2. En la esfera de las relaciones económicas, salvo contadas e importantes excepciones, (TALGO, REPSOL YPF) las relaciones son escasas. A diferencia de países de nuestro entorno como Alemania, Francia e Italia, España no es un socio comercial destacado para Kazajstán.

La reciente apertura de la Oficina Comercial Española (OFCOMES) en Almaty es sin duda, un paso de gran importancia que redundará en un incremento de las relaciones comerciales bilaterales. Aún es necesario un esfuerzo por fomentar el conocimiento mutuo. España también debe proyectar su imagen como destino atractivo para la inversión kazajistaní. En este sentido es imprescindible la utilización de una herramienta tan eficaz y asequible como es Internet. No parece razonable que la embajada española no disponga de página web propia. Es imprescindible crear una página web que centralice todo tipo de información relativa a España y Kazajstán, con versión tanto en español e inglés, como en kazajo y en ruso para que sea una herramienta eficaz también para el conocimiento inverso. La elaboración de un calendario de actividades adaptado también a la agenda local, sobre todo, de los tres polos económicos del país, Astaná, Atyrau y Almaty, sería otra herramienta eficaz.

3. Un elemento que no se debe desaprovechar es la asociación de la marca-España en Kazajstán con productos de alta tecnología. Este hecho se debe, entre otros, a la presencia pionera de la empresa española TALGO. El primer tren occidental que surca la inmensa estepa kazaja es de fabricación española. Kazajstán ha manifestado su interés en la tecnología y asesoramiento español en su reforma estructural en las esferas de la economía energética, las telecomunicaciones y los ferrocarriles. La "Estrategia de desarrollo e innovación industrial de Kazajstán 2003-2015" es una gran oportunidad para el posicionamiento de nuestras empresas.

4. En los próximos meses se van a concretar importantes oportunidades para algunas empresas españolas. Por un lado, el previsible plan de expansión de la red ferroviaria kazajistaní en el que TALGO puede jugar un papel destacado. Por otra parte la perspectiva de que REPSOL YPF acceda a algún yacimiento *off shore* en el mar Caspio. Y por último, la posibilidad de que finalmente se concrete la entrada de INDRA en el mercado local.

5. El éxito de estas operaciones incrementaría notablemente el peso económico de nuestro país y sin duda sería un factor importante para galvanizar nuevas inversiones españolas. Evidentemente incidiría también en un reforzamiento del peso político de España. Por ello, es necesario ofrecer el mayor apoyo institucional posible. Éste puede concretarse, entre otros, en el establecimiento de una agenda continuada de visitas oficiales de alto nivel. Se debe tener en cuenta que las autoridades kazajistaníes son muy receptivas ante un trato preeminente. La visita a España del Ministro de Defensa kazajistaní, Mukhtar Altynbáyev prevista para junio de este año debe ser preparada minuciosamente.

6. En el ámbito de la política internacional, es destacable la coincidencia en muchos de los principios y objetivos de sendas políticas exteriores. Así Kazajstán, al igual que España ha dado muestras de su preferencia por el multilateralismo y la preeminencia de las Naciones Unidas y de la legalidad internacional. La acción de España en Kazajstán puede contribuir en la superación de la imagen, ampliamente difundida y fijada de Asia central, como región del nuevo "Gran Juego" entre las potencias mundiales, en beneficio de una imagen de progresiva integración regional e internacional fruto de la cooperación.

7. La estabilización afgana es una prioridad dentro de la política exterior y de seguridad kazajistaní, por lo que el importante despliegue español en Afganistán puede ser rentabilizado en términos de imagen.

8. Durante la presidencia española de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) en 2007 se puede contribuir al proceso de democratización del país. Un factor importante es el deseo de Astaná de presidir esta organización en 2009. España puede aportar su experiencia y saber acumulado tanto en procesos de transición y consolidación democrática como de descentralización. No obstante en la esfera bilateral España debe aplicar un planteamiento pragmático.

9. Kazajstán es un Estado en el que conviven oficialmente en torno a 120 nacionalidades diferentes. La armonía interétnica ha sido una de las prioridades políticas del país. En 1995 se creó la Asamblea de los Pueblos de Kazajstán, institución destinada al diálogo multicultural. El deseo de extrapolar esa experiencia al ámbito internacional tuvo como resultado la celebración en 2003 del primer Congreso de Líderes del Mundo y de las Religiones Tradicionales. Los trabajos del Congreso gravitaron en torno a una fuerte condena del terrorismo y también de las "profecías" de una lucha de civilizaciones. Con motivo de la inauguración en Astaná del Palacio de la Paz, una enorme pirámide que aspira a ser el símbolo de la armonía interétnica del país, está prevista la celebración en septiembre de un segundo Congreso Mundial. El proyecto español de una Alianza de Civilizaciones tiene aquí una excelente oportunidad de crear sinergias y de reforzar el papel de España.

10. En la esfera cultural el Palacio de la Paz albergará, entre otras instituciones, una universidad, lo que supone una oportunidad no ya para reforzar, sino más bien para inaugurar una deseable cooperación académica entre ambos países. España tiene un importante déficit académico en estudios asiáticos en general y centroasiáticos en particular. Se debe aprovechar el interés mostrado por numerosas instituciones universitarias kazajistaníes de establecer lazos de colaboración con universidades europeas. Por ello, España debe promocionarse como destino académico.

11. Otro elemento destacable es el gran interés por el estudio del español y por todo lo relacionado con la cultura hispana. La apertura de un aula Cervantes sería la respuesta adecuada a la demanda creciente y a la carencia de medios materiales y humanos para la eficaz difusión de la lengua y cultura españolas.